



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГЛАВЫ И ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

пр-кт им. В.В. Путина, д.1 б,
г.Грозный, 364000, тел/факс (8712) 22-41-50;
e-mail: ibragimov_t-a@mail.ru,
<http://www.chechnya.gov.ru>

30.04.2021 № 03-07/236

Главе администрации
Шелковского муниципального
района Чеченской Республики

Хаджиеву Х.Х.

Уважаемый Хамид Хамзатович!

Межведомственной рабочей группой, созданной в соответствии с распоряжением Руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики от 15.03.2021 № 22-ра «О мониторинге деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики в 2021 году», проведен мониторинг деятельности органов местного самоуправления Шелковского муниципального района Чеченской Республики, по итогам которого подготовлены справочные материалы по основной деятельности органов местного самоуправления с учетом недостатков и проблемных вопросов, а также рекомендаций по их решению.

В связи с этим направляю в Ваш адрес итоговую справочную информацию по результатам мониторинга для устранения выявленных недостатков и проблемных моментов.

Информацию о принимаемых мерах необходимо представлять в департамент по взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики с разбивкой по пунктам с подробным описанием принятых мер по устранению указанных проблем.

Приложение: на 67 л.

Первый заместитель Руководителя
Администрации Главы и Правительства
Чеченской Республики – министр
Чеченской Республики

Т-А.В. Ибрагимов

СПРАВКА
по итогам мониторинга деятельности органов местного
самоуправления Шелковского муниципального района
Чеченской Республики

Межведомственной рабочей группой, созданной распоряжением Руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики от 15.03.2021 № 22-ра «О мониторинге деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики в 2021 году», проведен мониторинг деятельности органов местного самоуправления Шелковского муниципального района Чеченской Республики.

По итогам мониторинга установлено следующее.

Муниципальная служба

Количество муниципальных служащих в Шелковском муниципальном районе согласно штатному расписанию составляет **179 чел.**, фактически – **176 чел.**

В соответствии со ст.10 закона Чеченской Республики от 26.06.2007 № 36-рз «О муниципальной службе в Чеченской Республике» (далее – Закон Чеченской Республики о муниципальной службе) к муниципальным служащим предъявляются квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей.

По результатам мониторинга выявлено, что требованиям, предъявляемым к муниципальным служащим действующим законодательством, не соответствуют по уровню образования **5 муниципальных служащих**, из них:

- главы администраций сельских поселений – **2 чел.:**

глава администрации Ораз-Аульского сельского поселения назначен решением Совета депутатов поселения от 21.11.2016г. № 9;

глава администрации Каршыга-Аульского сельского поселения назначен решением Совета депутатов поселения от 14.11.2016г. № 8;

- аппарат администраций сельских поселений – **3 чел.:**

заместитель главы администрации Шелковского сельского поселения имеет среднее образование, учится на 3 курсе в ВУЗ;

заместитель главы администрации Червленского сельского поселения имеет средне-специальное образование;

ведущий специалист администрации Курдюковского сельского поселения имеет среднее образование, учится на 3 курсе в ВУЗ.

Дополнительное профессиональное образование

Важную роль в процессе повышения профессионализма и компетентности муниципальных служащих играет система дополнительного профессионального образования.

В соответствии с законодательством Российской Федерации муниципальный служащий не реже одного раза в три года должен получать дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации, переподготовка).

В нарушение закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» на дополнительное образование не направлено **114 чел.**, из них:

- администрация района – **25 чел.**;
- отраслевые органы – **8 чел.**;
- администрации сельских поселений – **81 чел.**

Аттестация муниципальных служащих

В соответствии со ст. 20 Закона Чеченской Республики о муниципальной службе, в целях определения соответствия замещаемой должности муниципальной службы один раз в три года проводится аттестация муниципального служащего.

Аттестация является серьезным инструментом кадровой политики, которая позволяет проверить уровень знаний служащих, соответствие их профессиональной компетенции предъявляемым требованиям, выявить наиболее талантливых и перспективных из них. А также позволяет выявить сотрудников, вызывающих сомнения в их подготовке, и определить необходимость повышения квалификации, профессиональной подготовки или переподготовки.

В нарушение Закона Чеченской Республики о муниципальной службе, **46 чел.** от общей численности муниципальных служащих в органах местного самоуправления района не прошли аттестацию в установленные законом сроки, из них:

- администрация района – **6 чел.**;
- отраслевые органы – **1 чел.**;
- администрации сельских поселений – **39 чел.**

Также в нарушение Трудового кодекса Российской Федерации, постановления Министерства труда и социальной защиты от 10.10.2003 № 69 в отраслевых органах и в администрациях сельских поселений отсутствуют некоторые обязательные кадровые документы (*книга учета движения трудовых книжек и вкладышей в них, положение о персональных данных работников, положение по охране труда по профессиям и др.*).

Личные дела муниципальных служащих ведутся с нарушением установленных норм трудового законодательства Российской Федерации, отсутствуют нормативные акты о возложении обязанностей по ведению трудовых книжек.

Трудовые договора, заключенные с муниципальными служащими, а также приказы в некоторых сельских поселениях составлены с нарушениями.

Также у некоторых муниципальных служащих должности, указанные в штатных расписаниях, трудовых книжках и в иных документах, не соответствуют должностям, утвержденным Законом Чеченской Республики № 40-рз.

Органам местного самоуправления Шелковского муниципального района **рекомендовано:**

- привести в соответствие с требованиями действующего законодательства выявленные нарушения по комплектации личных дел муниципальных служащих;
- провести соответствующую работу по приведению кадрового состава муниципальных служащих в соответствие с требованиями действующего законодательства о муниципальной службе (рекомендовать муниципальным служащим, имеющим стаж работы, но не имеющим соответствующего образования принять меры по поступлению в учебные заведения);
- исключить формальный подход к применению норм законодательства в работе с муниципальными кадрами;
- принять меры по формированию, развитию и эффективному использованию кадрового резерва;
- обеспечить проведение конкурсных процедур при подборе и расстановке кадров и формировании кадрового резерва муниципальных служащих;
- активизировать работу по повышению (переподготовке и повышению квалификации) профессионального уровня и дополнительному образованию муниципальных служащих, в том числе за пределами Чеченской Республики, на базе ведущих ВУЗов Российской Федерации;
- осуществлять взаимодействие с высшими учебными заведениями Чеченской Республики, в целях привлечения выпускников к муниципальной службе.

Организация деятельности в социальной сфере Шелковского муниципального района

Занятость и социальная защита населения

Основные показатели рынка труда Шелковского муниципального района характеризуются следующими данными:

- общая численность населения – **62 577** чел.;
- численность официально зарегистрированных безработных – **4 232** чел.;
- уровень зарегистрированной безработицы по оперативным данным составляет **14%**;
- численность населения в трудоспособном возрасте – **38 495** чел.;
- получателей пособия по безработице – **2 593** чел.;
- численность занятого трудоспособного населения – **8 675** чел.;

- численность незанятого трудоспособного населения – **23 450** чел.;
- количество вакантных рабочих мест – **128** ед.

На территории района находятся **115** предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, которые зарегистрированы в ГБУ «ЦЗН» Шелковского муниципального района.

В настоящее время социальная защита населения является одной из немногих отраслей, объемы которой постоянно увеличиваются, охватывая все большую часть населения.

По состоянию на 1 апреля текущего года в ГКУ «Отдела труда и социального развития» Шелковского муниципального района зарегистрировано:

- ветеранов труда – **444** чел.;
- тружеников тыла – **4** чел.;
- получателей пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет – **368** чел.;
- получателей ЕДВ реабилитированным лицам – **2 215** чел.;
- получателей субсидий по оплате ЖКУ – **1 324** чел.;
- ветераны боевых действий – **119** чел.;
- участники ЛПА на Чернобыльской АЭС – **27** чел.

Здравоохранение

Развитие здравоохранения Шелковского муниципального района по-прежнему остаётся стабильным. Население Шелковского района составляет – **62 577** чел., из них: взрослое – **39 862** чел., детское (до 18 лет) – **22 715** чел.

Основные показатели в сфере здравоохранения:

- рождаемость – **10,7**;
- общая смертность – **4,9**;
- заболеваемость общая – **14 634** (абсолютное кол-во);
- болезненность общая – **28 570** (абсолютное кол-во);
- коэффициент естественного прироста населения – **8,4**;
- число развернутых коек – **340** ед.;
- обеспеченность койками дневного стационара (на **10 000** насел.) – **12,8**;
- обеспеченность койками круглосуточного стационара (на **10 000** насел.) – **25,5**;
- численность врачей – **114** чел.;
- численность среднего медперсонала – **307** чел.;
- численность младшего медперсонала – **0** чел.;
- обслуживающий (прочий) персонал – **284** чел.

В районе имеется дополнительная потребность в **14** специалистах, из них: врач-педиатр участковый – 2, врач-педиатр – 1, врач-терапевт – 1, врач-неонатолог – 1, врач-терапевт – 2, врач-онколог – 1; методист – 1, медицинская сестра школьная – 1, акушер ФАП – 2, заведующий ФАП-фельдшер – 1, медицинская сестра урологического кабинета – 1.

Среднемесячная заработная плата работников здравоохранения

составляет: врачи – 56 694,2 руб., средний медперсонал – 27 2999 руб., младший медперсонал – 21 780,4 руб.,

Проблемные вопросы:

- требуется строительство типовых зданий для 4 ФАПов (*с.Воскресеновское (запланировано на 2021 г), с.Харьковское, п.Парабоч, п.Мирный*);
- требуется строительство Червленской участковой больницы;
- имеется потребность в санитарном автотранспорте для Каргалинской УБ и Червленской УБ;
- имеется потребность в медицинском оборудовании: фиброгастроскоп и маммограф;
- имеется дефицит в квалифицированных специалистах.

Физическая культура, спорт и молодежная политика

В районе реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики на 2021-2025 годы», утвержденная главой Администрации Шелковского муниципального района.

Основные показатели сферы физической культуры, спорта и молодежной политики Шелковского муниципального района:

- количество учреждений физической культуры и спорта – **8** ед. (*4 государственные и 4 частные*);
- численность систематически занимающихся физической культурой и спортом – **25 433** чел.;
- количество спортивных сооружений – **171** ед.;
- численность штатных работников в учреждениях физической культуры и спорта – **124** чел.;
- численность молодежи от 14 до 35 лет составляет **18 890** чел., из них: студенты – **225** чел., учащиеся СОШ от 14 лет – **2 707** чел.

В районе функционируют **4** общественные организации (объединения):

- Молодежное общественно-патриотическое движение «АХМАТ»;
- Единая детско-юношеская организация «Юные Кадыровцы»;
- Всероссийское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия»;
- Чеченская региональная общественная организация «Патриоты Чечни».

В настоящее время в районе культивируются **15** видов спорта, среди которых наиболее популярными являются бокс, дзюдо и футбол.

В целях развития физической культуры и спорта в Шелковском районе в 2020 году построены 5 спортивных площадок (*ст.Старощедринская, с.Сара-Су, ст.Новощедринская, ст.Шелкозаводская и с.Харьковское*).

В 2021 году построены спортивная и волейбольная площадки в ст. Шелковская.

Определены 2 общественные территории, подлежащие благоустройству в 2022-2023гг.: строительство спортивных площадок в с. Ораз-Аул и с. Каршига-Аул.

Проблемные вопросы:

- требуется строительство физкультурно-спортивного комплекса (ст. Гребенская, ст. Червленая и ст. Каргалинская);
- есть необходимость в строительстве плавательного бассейна в ст. Шелковская;
- необходимо строительство воркаут площадок (с. Воскресеновское, с. Каршига-Аул, ст. Червленно-Узловая, с. Ораз-Аул, с. Бурунское и ст. Старогладовская).

Туризм

Шелковской муниципальный район является самым крупным районом Чеченской Республики и расположен в северо-восточной её части. Граничит с Грозненским и Гудермесским районами – на юге; с Наурским районом – на западе, а также с Ногайским, Тарумовским, Кизлярским, Бабаюртовским и Хасавюртовским районами Республики Дагестан.

На территории района проживают представители 7 национальностей.

Основные показатели туристической сферы района:

- объекты культурного наследия регионального значения – **23** ед.;
- объекты общественного питания – **32** ед.

Функционирующие учреждения в сфере туризма и туристской индустрии в Шелковском муниципальном районе:

- серные ванны «ИРС»;
- база отдыха «Оазис»;
- база отдыха «Белый парус»;
- база отдыха «Красный закат»;
- база отдыха «Терек»;
- база отдыха «Остров свободы».

Туристический потенциал рекреационных ресурсов и историко-культурного наследия Шелковского муниципального района не позволяет рассчитывать на то, что в перспективе туристская деятельность станет приоритетным сектором экономики района. Исходя из имеющегося потенциала можно определить всего два объекта, которые могут привлечь туристов в район:

Литературный музей им. М.Ю. Лермонтова в поселке Парабоч. За год музей посещают около 100 туристов из других регионов, а также около 1000 человек из других районов Чеченской Республики;

Литературно-этнографический музей им. Л.Н. Толстого в ст. Старогладовская. За год музей посещают около 150 туристов из других регионов, а также около 1500 человек из других районов Чеченской Республики;

С 2020 года открыт экскурсионно-познавательный маршрут ООО «БЕНОЙ ТРЕВЕЛ»: экскурсия в г.Грозный по местам пребывания Л.Н. Толстого, посещение с. Дади-Юрт, посещение музея М.Ю. Лермонтова в с.Парабоч, посещение Хазарской крепости, посещение музея Л.Н. Толстого в ст. Старогладовская.

Также в перспективе рассматривается развитие джип туров в степной части района. Для решения пути развития этого тура необходимы определенные средства, которые в перспективе будут рассмотрены с участием заинтересованных инвесторов.

Гостиницы в Шелковском муниципальном районе отсутствуют.

По реализации декоративно-прикладной, сувенирной продукции и художественных промыслов в Шелковском муниципальном районе налажено взаимодействие с руководителем ассоциации мастеров и ремесленников «Чечен-Этно», но на сегодняшний день такой востребованности не имеется.

По результатам проведенного мониторинга, выявлены следующие проблемы по данному туристическому маршруту:

- неудовлетворительное состояние подъездной дороги к музею М.Ю. Лермонтова;
- в осмотренных объектах, предоставляющих сопутствующие услуги, вдоль следования туристического маршрута (*кафе, магазины, АЗС*) отсутствует возможность безналичного расчета;
- отсутствие сувенирных лавок.

Проблемные вопросы и недостатки:

- из-за отсутствия денежных средств не реализуется разработанный проект «Семендер Историко-этнографический музей под открытым небом», история «городища Мамаевского», расположенного на территории Шелкозаводского сельского поселения;
- отсутствуют коллективные средства размещения;
- недостаточно развит придорожный сервис;
- отсутствие объектов досуга и развлечения для туристов.

Рекомендации:

- наладить тесное взаимодействие с Министерством Чеченской Республики по туризму;
- провести комплексный анализ по выявлению потенциальных возможностей развития туристской отрасли в районе;
- предусмотреть в бюджете муниципального образования финансовые средства для развития туризма, в том числе для организации соответствующих мероприятий в данной отрасли;
- в целях строительства и создания туристской инфраструктуры проводить работу по созданию благоприятных условия для привлечения инвестиций (*путем создания инвестиционных площадок, стимулирования субъектов предпринимательства в развитии туристской отрасли и т.д.*).

Культура

В Шелковском муниципальном районе функционируют **6** учреждений культуры и **34** филиала:

- МУ «Отдел культуры Шелковского муниципального района»;
- МБУ «Шелковской Районный Дом Культуры» - **1**, сельские дома культуры/культурные центры (филиалы) – **16**;
- МБУК «Централизованная библиотечная система Шелковского муниципального района» – **1**, библиотеки (филиалы) – **18**;
- МБОУ ДО «Детская музыкальная школа»;
- МБОУ ДО «Детская художественная школа»;
- МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Шелковского муниципального района».

Количество штатных единиц в учреждениях культуры – **257,5** ед.

Количество вакантных рабочих мест – **11,5** ед.

Общая численность работников сферы культуры – **263** чел., из них: административно-управленческий персонал – **9** чел., специалисты – **170** чел., обслуживающий персонал – **84** чел.

Не соответствуют квалификационным требованиям к занимаемым должностям – **40** чел. из числа специалистов (*из них 22 чел. в настоящее время проходят обучение*).

Из общего числа учреждений культуры **16** (с учетом филиалов) находятся в арендованных (на безвозмездной основе) помещениях.

Средняя заработная плата в учреждениях культуры района составляет:

- всех работников – **31 970** руб.;
- административно-управленческий аппарат – **51 032** руб.;
- специалисты – **29 578** руб.;
- обслуживающий персонал – **15 300** руб.

В ходе мониторинга выявлены следующие **нарушения и недостатки**:

1. МБУК «Централизованная библиотечная система Шелковского муниципального района»:

- 5 работников не соответствуют квалификационным требованиям к занимаемой должности, из них 3 чел. в данный момент обучаются (*нарушение действующего законодательства, требований Приказа Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 N 251н*);

- учетно-отчетные документы (*дневник работы библиотеки, тетрадь библиографических справок*) заполнены некорректно (*сельские библиотеки ст. Харьковская, ст. Старогладовская и ст. Каргалиновская*);

- неудовлетворительное оформление книжного фонда (*сельские библиотеки ст. Старогладовская, ст. Каргалиновская*).

2. МБУ «Шелковской Районный Дом Культуры»:

- 35 работников не соответствуют квалификационным требованиям к занимаемой должности, из них 16 чел. в данный момент обучаются (*нарушение действующего законодательства, требований Приказа Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 N 251н*);

- не соблюдаются требования действующего законодательства по ведению официального сайта, не в полной мере загружается или несвоевременно актуализируется информация;

- функционируют в стесненных условиях следующие учреждения культуры: Гребенской СДК, Гребенской татарский национальный культурный центр, Ново-Шедринский СДК, Дубовской казачий культурный центр.

3. МБОУ ДО «Детская художественная школа»:

- не соблюдаются требования действующего законодательства по ведению официального сайта, не в полной мере загружается или несвоевременно актуализируется информация;

- отсутствует или не представлена часть протоколов заседаний совещательных органов;

- отсутствуют отметки о проведении проверок журналов занятий.

4. МБОУ ДО «Детская музыкальная школа»:

- 4 работника не соответствуют квалификационным требованиям к занимаемой должности, из них 3 чел. в данный момент обучаются (*нарушение действующего законодательства, требований Приказа Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 N 251н*);

- не соблюдаются требования действующего законодательства по ведению официального сайта, не в полной мере загружается или несвоевременно актуализируется информация;

- отсутствует или не представлена следующая информационно-справочная документация: отчет о результатах самообследования за 2019 год; часть протоколов заседаний совещательных органов.

Проблемные вопросы:

- дефицит качественной и современной литературы в библиотеках;
- нехватка типовых зданий и необходимых помещений;
- нехватка квалифицированных кадров;
- требуется капитальный ремонт МБУ «Шелковской Районный Дом Культуры Шелковского муниципального района» и Курдюковского СДК;
- требуется капитальный ремонт здания Шелковской детской библиотеки.

Предложения и рекомендации по улучшению деятельности учреждений культуры:

- принимать меры дисциплинарного характера в отношении работников, которые ненадлежащим образом исполняют должностные обязанности;

- активизировать методическую работу, направленную на оказание практической помощи сельским учреждениям;

- провести работу по созданию и редактированию картотек и каталогов в библиотеках;

- разработать комплексный план (программу) кадрового обеспечения района *(повышение квалификации и проведение профессиональной переподготовки кадров)*;

- периодически проводить мероприятия по увеличению библиотечного фонда района, используя различные формы комплектования *(закупка, дар, обмен т.д.)*;

- провести полную инвентаризацию имущества.

Дошкольное образование

В Шелковском муниципальном районе функционируют **28** (24 муниципальных и 4 государственных) дошкольных учреждений на **2 680** мест.

Всего детей, посещающих детские сады – **4 439 чел.** Количество детей от 0-3 лет – **774 чел.**, от 3-7 лет – **3 051 чел.** Численность выпускников в 2019-2020 учебном году составила – **530** детей.

Из общего числа дошкольных образовательных учреждений **9** находятся в арендованных помещениях, **4** в приспособленных помещениях.

Количество работников, занятых в сфере дошкольного образования, составляет **947** чел., в том числе:

- отдел дошкольного образования – 4 чел.;

- административно-управленческий персонал – 48 чел.;

Учебно-вспомогательный персонал – 201 чел.;

- педагогических работников – 351 чел.;

- обслуживающий персонал – 307 чел.;

- медицинские работники – 36 чел.

Средняя заработная плата педагогов составляет – **22 220** рублей.

Выборочно проведен мониторинг **16** детских садов, в ходе мониторинга выявлены следующие недостатки:

- не оборудованы прогулочные площадки в детских садах «Ханифа» ст. Старо-Щедринская» и «Хава» ст. Гребенская;

- в детских садах «Ирс» ст. Курдюковская, «Улыбка» ст. Каргалинская, «Мишутка» ст. Старогладовская, «Хава» ст. Гребенская, «Золушка» п. Парабоч, «Зезаг» с. Коби отсутствуют перегородки в санузлах;

- отсутствуют знаки стоянки для инвалидов в детских садах «Мишутка» ст. Старогладовская, «Буратино» с. Воскресеновское, «Малышок» ст. Гребенская, «Солнышко» ст. Шелковская, «Зезаг» с. Коби, «Ханифа» ст. Старо-Щедринская, «Дахар» ст. Червленая, «Золушка» п. Парабоч;

- в детском саду «Ханифа» ст. Старо-Щедринская у ответственного по антитеррору отсутствует документ о прохождении обучения.

Проблемные вопросы:

- по причине отсутствия здания МУ «Отдел дошкольного образования Шелковского муниципального района» функционирует в арендуемом помещении;

- имеется потребность в строительстве детских садов в населенных пунктах: ст.Червленая на 140 мест, ст.Шелковская на 140 мест, ст.Шелкозаводская на 60 мест, с.Харьковское на 60 мест, ст.Дубовская на 140 мест, ст.Бороздиновская на 40 мест;

- требуется новое строительство здания для детского сада № 4 «Радуга» ст.Шелковская, функционирующего в приспособленном ветхом помещении с 1892 года.

Рекомендации:

В целях решения проблемных вопросов по строительству и капитальному ремонту зданий (помещений) детских садов необходимо рассмотреть возможность включения их в государственные программы и региональные проекты.

Образование

В Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики функционирует **25** общеобразовательных организаций, в которых обучается **12 644** чел., и **5** организаций дополнительного образования, в которых обучается **5 013** чел.

Численность работников системы образования района составляет **2 209** чел., из них:

- МУ «Шелковской районный отдел образования» – **30** чел.;

- общеобразовательные организации – **2 000** чел. (из них 1255 педагогов);

- организации дополнительного образования – **179** чел. (из них 129 педагогов).

Средняя заработная плата педагогических работников образовательных организациях за **2020** год составила **27 016** руб.

В ходе мониторинга выборочно изучена деятельность МУ «Шелковской районный отдел образования», а также **14** общеобразовательных и **2** организаций дополнительного образования, в которых выявлены следующие проблемы и недостатки:

- в МБОУ «Червленская СОШ № 2 им. А.С. Чалаева» конструктивные особенности здания не предусматривают наличие подъемников. Отсутствует специально оборудованный санузел для лиц с ОВЗ (*поручни, специализированное сантехническое оборудование*);

- в нарушение ст. 65 Трудового кодекса РФ в отдельных личных делах работников отсутствуют справки о наличии или отсутствии судимости (МБОУ «Воскресеновская СОШ», МБОУ «Курдюковская СОШ», МБОУ «Старогладовская СОШ», МБОУ «Каргалинская СОШ», МБУ ДО «Шелковской ДДТ», МБУ ДО «Шелковской ЦТТ»);

- в МБУ ДО «Шелковской ЦТТ» **3** работника не соответствуют квалификационным требованиям к занимаемой должности, из них **2** в настоящее время обучаются;

- отсутствуют приспособления для слабовидящих и слабослышащих (МБОУ «Шелковская СОШ» №3, МБОУ «Воскресеновская СОШ», МБОУ «Шелкозаводская СОШ», МБОУ «Курдюковская СОШ», МБОУ «Лесхозовская СОШ», МБОУ «Каргалинская СОШ» №1, МБОУ «Гребенская СОШ»);

- несоблюдаются требования к хранению пищевых продуктов (МБОУ «Воскресеновская СОШ», МБОУ «Каргалинская СОШ», МБОУ «Каргалинская СОШ №1», Шелковская СОШ №1);

- отсутствует документ об оценке (подтверждения) соответствия питьевой воды в кулерах для обеспечения питьевого режима, что является нарушением п 2.6.6. СП 2.4.3648-20. (МБОУ Шелковская СОШ №1, МБОУ Шелковская СОШ №3, МБОУ «Шелковская СОШ имени Ахмата-Хаджи Кадырова» №4, МБОУ «Гребенская СОШ», МБОУ «Воскресеновская СОШ», МБОУ «Курдюковская СОШ», МБОУ «Старогладовская СОШ» МБОУ «Каргалинская СОШ», МБОУ «Каргалинская СОШ №1», МБОУ «Лесхозовская СОШ» МБОУ «Шелкозаводская СОШ»);

- в МБОУ «Каргалинская СОШ №1» было выявлено частичное затопление подвала (5 см воды), в результате застоявшейся в подвальном помещении воды появляется плесень, опасный грибок, также это грозит постепенным разрушением фундамента.

Проблемные вопросы в сфере образования:

- нехватка типовых зданий и необходимых помещений. МБОУ «Курдюковская СОШ» размещена в приспособленном старом здании (зданию школы более 100 лет), в школе не хватает посадочных мест. Внутри школы на стенах здания наблюдается плесень. МБОУ «Лесхозовская СОШ» размещена в приспособленном здании, не хватает помещений, а также не хватает посадочных мест;

- МБОУ «Каргалинская СОШ» размещена в старом здании, требуется капитальный ремонт;

- имеется потребность в педагогических работниках – 56 ед., из них (по направлениям специализации): учитель английского языка – 20, учитель начальных классов – 6, учитель истории и обществознания – 2, педагог – психолог – 2, учитель русского языка и литературы – 6, физики – 3, математики – 4, биологии – 1, ДНВ и Р – 1, география – 1, логопед – 1, библиотекарь – 1, педагог – организатор – 1, учитель информатики – 1, чеченского языка – 3, химии – 3.

Рекомендации:

- усилить методическую работу по организации деятельности общеобразовательных учреждений;

- систематически осуществлять контроль за деятельностью общеобразовательных организаций с выездом на место;

- рассмотреть возможность разработки комплекса дополнительных мер для мотивирования педагогов;

- устранение всех нарушений и недостатков, выявленных в ходе мониторинга.

Организация деятельности в отраслях экономики

Исполнение консолидированного бюджета Шелковского муниципального района

Бюджет Шелковского муниципального района на 2020 год был первоначально утвержден Решением Совета депутатов Шелковского муниципального района от 27.12.2019 г. №32 «О бюджете Шелковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В процессе исполнения бюджета в первоначально принятое решение внесены изменения согласно Решению Совета депутатов Шелковского муниципального района от 25.12.2020 г. № 34.

В результате внесенных изменений, параметры консолидированного бюджета района по доходам составили 1 631 923,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 234 061,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 1 397 862,4 тыс. рублей.

Доходы консолидированного бюджета Шелковского муниципального района по состоянию на 01.01.2021г. составили 1 590 080,0 тыс. руб., или 97,4 % от годовых бюджетных назначений (1 631 923,9 тыс. руб.), в том числе:

- налоговые доходы – 257 496,3 тыс. руб. или 111,7% от бюджетных назначений на 2020 год в сумме 230 583,5 тыс. руб.;
- неналоговые доходы – 2 851,9 тыс. руб. или 82,0 % от бюджетных назначений на 2020 год в сумме 3 478,0 тыс. руб.;
- безвозмездные поступления – 1 329 731,8 тыс. руб. или 95,1 % от бюджетных назначений на 2020 год в сумме 1 397 862,4 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района за 2020 год составили 237 537,0 тыс. руб., или 110,6% от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год в сумме 214 677,0 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений доходов консолидированного бюджета района составил в отчетном периоде 14,9 %.

Исполнение параметров консолидированного бюджета района по безвозмездным поступлениям за 2020 год составило 1 329 731,8 тыс. руб. или 95,1 % от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год в сумме 1 397 862,4 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме поступлений доходов консолидированного бюджета района составил в отчетном периоде 83,6%.

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2020 год, в тыс. руб.	Кассовое исполнение за 2020 г., в тыс. руб.	Исполнение бюджетных назначений на 2020 год, в %
Доходы бюджета - Всего	1 631 923,9	1 590 080,0	97,4
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	234 061,5	260348,2	111,2
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	201 133,0	222 432,1	110,6
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	11 661,5	11 447,7	98,2
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	6 959,0	11 707,8	168,2
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	8 114,0	8 676,8	107,0
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	2 716,0	3 231,9	119,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	1895,0	1285,4	67,8
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	73,0	14,9	20,4
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	452,0	751,0	166,1
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 058,0	800,6	75,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1 397 862,4	1 329 731,8	95,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1 397 862,4	1 329 731,8	95,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	196 266,3	174 079,5	88,7
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	72 639,7	72 639,7	100
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 092 396,0	1 046 452,1	95,8
Иные межбюджетные трансферты	36 560,4	36 560,4	100

Основным источником доходов консолидированного бюджета района по налоговым и неналоговым доходам является налог на доходы физических лиц, уплачиваемый налоговыми агентами, с удельным весом в общей сумме налоговых и неналоговых доходов района 85,4 % и абсолютным показателем поступлений 222 432,1 тыс. рублей.

Доходы консолидированного бюджета района с удельным весом в общем объеме налоговых и неналоговых доходов 4,4 %, 4,5 % и 3,3 % сформированы за счет поступлений по акцизам на нефтепродукты (11 447,7 тыс. рублей), налогам на совокупный доход (11 707,8 тыс. рублей) и имущественным налогам (8 676,8 тыс. рублей), соответственно.

Общая доля поступлений перечисленных доходов составляет 97,7 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района.

Исполнение плановых назначений по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемому налоговыми агентами, за 2020 год составило 222 432,1 тыс. рублей или 110,6% от бюджетных назначений, предусмотренных на 2020 года в сумме 201 133,0 тыс. рублей, с абсолютным показателем с исполнением плановых показателей – 21 299,1 тыс. рублей.

Так, исполнение консолидированного бюджета района бюджета по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемому налоговыми агентами, повлияло на общий показатель выполнения плана по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета района, которые составили за 2020 год 260 348,2 тыс. рублей и исполнены на 111,2 % от предусмотренных бюджетных назначений 234 061,5 тыс. рублей, абсолютный показатель с исполнением 26 286,7 тыс. рублей.

Поступление имущественных налогов в консолидированный бюджет района за 2020 год составило 8 676,8 тыс. рублей при утвержденном плане 8 114,0 тыс. рублей с исполнением плановых показателей 107,0%, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц 4 230,0 тыс. рублей при утвержденном плане 2 218,0 тыс. рублей с исполнением плана – 190,7 %;

- по земельному налогу с организаций 1 441,5 тыс. рублей при утвержденном плане 3 213,0 тыс. рублей, с исполнением плана 44,9 %;

- по земельному налогу с физических лиц 3 005,3 тыс. рублей при утвержденном плане 2 683,0 тыс. рублей с исполнением плана 112,0 %.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составило 1 285,4 тыс. рублей при утвержденном плане 1 895,0 тыс. рублей с исполнением плана 67,8 %.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 1 329 731,8 тыс. рублей при утвержденном плане 1 397 862,4 тыс. рублей с исполнением плана 95,1 %.

Причиной неисполнения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы послужило недопоступление в предусмотренных бюджетом района объемах дотаций на сумму 22 186,8 тыс. рублей и субвенций на сумму 45 943,9 тыс. рублей.

По данным отчета 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» (далее – отчет 5-МН) за 2019 год (срок формирования отчета «не позднее 29 июня» года, следующего за отчетным) количество земельных участков, учтенных в базе данных налоговых органов составляет 15 472 единиц, из них 330 земельных участков юридических лиц и 15142 земельных участков физических лиц. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет согласно указанному отчету, составила 7 520,0 тыс. рублей, в том числе: по юридическим лицам 3 364,0 тыс. рублей по физическим лицам 4 156,0 тыс. рублей. Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов по которым предоставлены налоговые льготы

3 844 единиц, а сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, составляет – 11 473,0 тыс. рублей.

Количество налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц, учтенных в базе данных налоговых органов по данным отчета 5-МН за 2019 год составляет 12 959 единиц из них количество налогоплательщиков, по которым исчислен налог к уплате – единицы. Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов по которым предоставлены налоговые льготы 1 365 единиц, а сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, составляет – 372,0 тыс. рублей.

Сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет за 2019 года согласно отчету 5-МН составляет 6 493,0 тыс. рублей.

Поступление по налогам на совокупный доход в консолидированный бюджет района на 2020 год предусмотрено в объеме 6 959,0 тыс. рублей, при этом фактическое поступление по итогам 2020 года составило 11 707,8 тыс. рублей с показателем исполнения плановых назначений, предусмотренных в общем объеме – 168,2 %.

Поступление налога, взимаемого с налогоплательщиков в связи с применением упрощенной системы налогообложения в консолидированный бюджет района, составило 10 126,9 тыс. рублей с показателем исполнения плановых назначений, предусмотренных в сумме 4 876,0 тыс. рублей – 207,7 %, что обусловлено увеличением в 2020 году числа налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность на территории Шелковского района.

Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности составило 1 000,5 тыс. рублей, с показателем исполнения плановых назначений, предусмотренных в сумме 1 288,0 тыс. рублей – 77,7%, где причиной послужило влияние, оказанное введенными государственными мерами, принятыми в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Поступление единого сельскохозяйственного налога за 2020 год составило 572,4 тыс. рублей с показателем исполнения плановых назначений, предусмотренных в сумме 795,0 тыс. рублей – 72,0 %, поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, за 2020 год составило 8,0 тыс. рублей, плановые назначения отсутствуют, причиной не исполнения плановых назначений по единому сельскохозяйственному налогу послужило влияние мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Сумма налоговой задолженности в консолидированный бюджет Шелковского муниципального района по состоянию на 01.01.2021г. составила 29 253,7 тыс. рублей и снизилась к сумме указанной задолженности по состоянию на 01.01.2020 г. (40 872,4 тыс. рублей) на 11 618,7 тыс. рублей или на 28,4 %, в том числе по видам налогов:

- по налогу на доходы физических лиц – по состоянию на 01.01.2021 г. задолженность составила 7 430,4 тыс. рублей и снизилась к сумме

задолженности по состоянию на 01.01.2020г., составлявшей 18 612,8 тыс. рублей, на 11 182,4 тыс. рублей или на 60,1 %;

- по налогам со специальными налоговыми режимами – по состоянию на 01.01.2021 г. задолженность составила 3 356,2 тыс. рублей и снизилась к сумме задолженности по состоянию на 01.01.2020 г., составлявшей 4 236,6 тыс. рублей, на 880,4 тыс. рублей или на 20,8 %;

- по налогу на имущество физических лиц – по состоянию на 01.01.2021 г. задолженность составила 8 408,1 тыс. рублей и выросла к сумме задолженности по состоянию на 01.01.2020 г., составлявшей 6 036,0 тыс. рублей, на 2 372,1 тыс. рублей или на 39,3 %;

- по земельному налогу физических лиц – по состоянию на 01.01.2021 г. задолженность составила 2 934,7 тыс. рублей и снизилась к сумме задолженности по состоянию на 01.01.2020г., составлявшей 5 557,0 тыс. рублей, на 2 622,3 тыс. рублей или на 47,2 %;

- по земельному налогу юридических лиц – по состоянию на 01.01.2021 г. задолженность составила 7 124,3 тыс. рублей и выросла к сумме задолженности по состоянию на 01.01.2020г., составлявшей 6 430,0 тыс. рублей, на 694,3 тыс. рублей или на 10,8 %.

Сумма начислений от аренды недвижимости имущества (*земельные участки*) в бюджет Шелковского муниципального района по состоянию на 01.01.2021 г. составила 1 745,0 тыс. рублей, а поступления 1 285,0 тыс. рублей и снизилась к сумме начислений по состоянию на 01.01.2020 г. (*начисление 1 864,0 тыс. рублей, поступление 1 683,0 тыс. рублей*) на 119 тыс. рублей или на 6,4 %, в том числе поступление снизилось на 398 тыс. рублей или 23,6 %.

По данным Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чеченской Республике, задолженность по администрируемым доходам в бюджет Шелковского муниципального района по состоянию на 01.01.2021 г. составила 19 933,63 рубля и снизилась к сумме задолженности по состоянию на 01.01.2020 г., составлявшей 25 209,35 рублей, на 5 275,72 рубля или на 20,9 %.

Как видно из приведенных выше показателей общий объем налоговой задолженности в консолидированный бюджет Шелковского муниципального района по состоянию на 01.01.2021 г. снизился за 2020 год на 39,7 %, на фоне роста совокупного объема задолженности по отдельным налогам на 3 066,4 тыс. рублей или на 24,6 %, при этом бюджетные назначения за 2021 год по налоговым и неналоговым доходам не исполнены в полном объеме, что указывает на недостаточность принимаемых мер по использованию в полном объеме налогового потенциала района, в том числе взысканию задолженности и мер, направленных на снижение уровня дотационности консолидированного бюджета Шелковского муниципального района и обеспечению его сбалансированности.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов консолидированного бюджета Шелковского района составила за 2020 год 16,4 %, доля дотаций из республиканского бюджета на выравнивание

бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности Шелковского района 10,9 %, доля субвенций, для исполнения переданных полномочий – 65,8 %, доля субсидий и иных межбюджетных трансфертов – 6,9 %.

Таким образом, бюджет Шелковского района является дотационным и собственная налогооблагаемая база района, является недостаточной для обеспечения первоочередных расходов бюджета в полном объеме, в связи чем важно обратить особое внимание на мероприятия по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики за счет увеличения налоговой базы района и использования в полном объеме имеющегося налогового потенциала района, а также вопросам эффективного использования имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Для этих целей необходимо обеспечить полноту учета и государственной регистрации объектов капитального строительства и земельных участков в целях вовлечения их в налоговый оборот и эффективного использования в целях получения неналоговых доходов в виде арендной платы за земли и имущество, находящиеся в муниципальной собственности, а также уделить внимание мероприятиям по доведению уровня собираемости по имущественным налогам до 100 процентов и вопросам погашения задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета, образовавшейся за предыдущие периоды, что в значительной мере будет способствовать снижению уровня дотационной зависимости бюджета муниципального образования.

В решении указанных задач в значительной мере будет способствовать использование в полной мере (*наполнение, актуализация*) информационных ресурсов, направленных на выполнение задач по организации учета и анализа налогооблагаемой базы (*объектов капитального строительства, земельных участков и их собственников*), а также учета имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и используемых в целях получения неналоговых доходов бюджета.

Кроме того, в целях увеличения налоговой базы и снижения уровня дотационности Шелковского муниципального района считаем необходимым проведение следующих мероприятий:

разработка и внедрение муниципальных программ, направленных на социально-экономическое развитие территории Шелковского муниципального района;

разработка и внедрение муниципальных проектов, направленных на привлечение бюджетных и частных инвестиций в экономику Шелковского муниципального района;

проведение мероприятий, направленных на привлечение средств федерального бюджета в целях реализации национальных проектов и муниципальных программ;

выявление физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального

предпринимателя и (или) без постановки на учет в налоговом органе и обеспечение государственной регистрации их предпринимательской деятельности, постановки на налоговый учет в установленном порядке;

проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности с целью выявления неиспользованного (бесхозного) имущества и установления направления его эффективного использования;

осуществление контроля за полнотой и своевременностью уплаты арендных платежей за использование муниципального имущества, принятие мер по минимизации (ликвидации) задолженности по арендной плате, в том числе за счет претензионно-исковой работы;

проведение анализа эффективности ставок арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, исходя из кадастровой стоимости сдаваемого в аренду имущества;

выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных бюджетных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже (приватизации) или сдаче в аренду.

создание комиссии (рабочей группы) по рассмотрению вопросов мобилизации местных налогов (налог на имущество физических лиц, земельный налог) в составе работников администрации района и администраций сельских поселений района;

проведение ежемесячных заседаний комиссии (рабочей группы) по контролю за поступлением доходов в консолидированный бюджет района;

организация работ органами местного самоуправления по вводу и актуализации сведений, содержащихся в базе данных информационного ресурса «Парус - Муниципальный учет» в рамках исполнения Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 25.10.2010 № 442-р «Об организации системы электронного хозяйственного учета в Чеченской Республике».

Экономика, инвестиции, малое и среднее предпринимательство

Состояние и динамика наблюдаемых экономических показателей

Основные социально – экономические показатели (данные Чеченстата за 2019 год):

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в районе (по крупным и средним организациям с численностью работников более 15 чел.) на конец 2019 года – **24 784,2 руб.** (увеличение на 5,5 % по сравнению с АППГ 2018 года, где – 23 503,5 руб.).

Количество субъектов МСП (по данным Чеченстата за 2019 год) – **855** (ед.) (снижение к АППГ 2018 г. – на 3,4 %), из них ИП – **761** (ед.) (снижение АППГ 2018 г. - на 3,4 %), юридических лиц – **94** (ед.) (снижение к АППГ 2018 г. – 2,1 %).

Социально-экономические показатели (по крупным и средним организациям):

объем отгруженной продукции – 727,6 млн. руб. (увеличение на 8,4 % к АППГ 2018 г., где – 671,3 млн. руб.);

объем выполненных строительных работ – 19,2 млн руб. (снижение на 23,2 % к АППГ 2018 г., где – 25,0 млн руб.);

объем платных услуг – 263,1 млн руб. (увеличение на 8,8 % к показателю 2018 г., где – 241,8 млн руб.);

объем инвестиций в основной капитал (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) за 2019 год составил 675,4 млн руб. (увеличение в 3,6 раз к АППГ 2018 г., где – 187,0 млн руб.).

В том числе **внебюджетные инвестиции в основной капитал – 32,5 млн руб.** (увеличение в 2,6 раза к АППГ 2018 г., где – 12,5 млн руб.).

Основные социально – экономические показатели (данные Чеченстата за 2020 год):

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в районе (по крупным и средним организациям с численностью работников более 15 чел.) на конец 2020 года – **26 384,4 руб.** удалось (увеличение на 6,5 % по сравнению с АППГ 2019 года, где – 24 784,2 руб.).

Количество субъектов МСП (по данным Чеченстата за 2020 год) – **863** (ед.) (снижение к АППГ 2019 г. – на 0,9 %), из них ИП – **780** (ед.) (снижение к АППГ 2019 г. – на 2,4 %), юридических лиц – **83** (ед.) (снижение к АППГ 2019 г. – 11,7 %).

Социально-экономические показатели (по крупным и средним организациям):

объем отгруженной продукции – 708,1 млн. руб. (снижение на 2,6 % к АППГ 2019 г., где – 727,6 млн. руб.);

объем выполненных строительных работ – 215,3 млн руб. (увеличение в 11 раз к АППГ 2019 г., где – 19,2 млн руб.);

объем платных услуг – 252,2 млн руб. (снижение на 8,2 % к показателю 2019 г., где – 274,6 млн руб.);

объем инвестиций в основной капитал (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) за 2020 год составил 657,8 млн руб. (снижение на 2,7 % к АППГ 2019 г., где – 675,7, млн руб.).

В том числе **внебюджетных инвестиций в основной капитал – 213,2 млн руб.** (увеличение в 6 раза к АППГ 2019 г., где – 32,5 млн руб.).

Порядок и схемы размещения рекламных конструкций и полученные доходы бюджета от их размещения

В соответствии с представленной администрацией Шелковского муниципального района информацией количество размещенных рекламных

конструкций составляет **26** ед., в том числе: 12 ед. – коммерческая реклама, 11 ед. – социальная реклама, 3 ед. – пустые щиты.

Мониторинг проводился на предмет соблюдения требований Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе). В ходе мониторинга на наличие соответствующих документов на установку и эксплуатацию рекламных конструкций установлено следующее.

Администрацией района заключено **6** договоров с ИП Абзотовым М-Э.Н. на установку и эксплуатацию 6 рекламных конструкций. Общий доход в бюджет района от установки и эксплуатации данных рекламных конструкций с 2016 по 2020 гг. составил 247 080 руб., в том числе 30 000 руб. – госпошлины на выдачу разрешений.

Кроме того, по остальным рекламным конструкциям администрацией района работа по заключению договоров и выдаче разрешительной документации **не проведена**. В соответствии с п. 10 ст. 19 настоящего закона установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Вместе с тем в 2020 году автодорога Кизляр-Грозный, вдоль которой расположены рекламные конструкции, перешла в Федеральное ведомство, в результате чего данные участки после межевания оказались в черте охранной зоны федеральной автодороги. Таким образом в соответствии с п. 5 ст. 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

Рекомендации:

В целях устранения указанных нарушений необходимо незамедлительно реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение законодательства РФ о рекламе.

Администрации района также даны рекомендации по устранению данных нарушений, активизации работы по заключению договоров аренды и взысканию имеющейся задолженности по договорам аренды.

Состояние документов стратегического планирования

В соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальные программы.

В ходе мониторинга состояния документов стратегического планирования **установлено следующее:**

1) Отсутствует Стратегия социально-экономического развития Шелковского муниципального района Чеченской Республики;

2) Отсутствует план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 12.11.2020 № 117 года утвержден среднесрочный Прогноз социально-экономического развития Шелковского муниципального района Чеченской Республики на период 2021-2023 гг.;

4) Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период отсутствует (*в соответствии со статьей 170.1 БК РФ долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании*);

5) Муниципальные программы:

В Шелковском муниципальном районе приняты 9 муниципальных программ, из них реализуются 7 программ:

1. Муниципальная программа «Обеспечение финансовой устойчивости Шелковского муниципального района на 2017-2021 гг.»;

2. Муниципальная программа «Развитие дошкольного образования Шелковского муниципального района на 2017-2021 гг.»;

3. Муниципальная программа «Развитие культуры Шелковского муниципального района на 2017-2021 гг.»;

4. Муниципальная программа «Развитие общего и дополнительного образования Шелковского муниципального района на 2017-2021 гг.»;

5. Муниципальная программа «Развитие муниципального хозяйства Шелковского муниципального района на 2017-2021 гг.»;

6. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Шелковского муниципального района Чеченской Республики на 2018-2022 годы»;

7. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Шелковского муниципального района на 2021-2025 годы».

Из-за отсутствия финансирования не реализуются следующие муниципальные программы:

1. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики на 2019-2021 годы»;

2. Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Шелковского муниципального района на 2020-2025 гг.».

Также **не актуализирован** перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Шелковского муниципального района от 20.07.2017 г. № 82.

Протокольные поручения Главы Чеченской Республики

В рамках исполнения пункта 1 протокола поручений Главы Чеченской Республики Кадырова Р.А. от 14.04.2015 № 01-18 и пункта 1 протокола поручений Главы Чеченской Республики Кадырова Р.А. от 03.02.2015 № 01-05, за период 2018-2020 годы администрацией Шелковского муниципального района Чеченской Республики проведена следующая работа:

- создан общественный Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе администрации Шелковского муниципального района;

- разработан и утвержден решением Совета депутатов Шелковского муниципального района Чеченской Республики третьего созыва от 30.01.2018 № 05 План социально-экономического развития Шелковского муниципального района на 2018-2020; 2019-2021; 2020-2022 гг.;

- создано **6** инвестиционных площадок площадью 2,43 га;

- в соответствии с Планом перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде за период 2018-2020 годы администрацией Шелковского муниципального района было оказано **82** муниципальных услуг предпринимателям.

В рамках исполнения подпункта 1.2 пункта 1 перечня поручений от 17.03.2020 г. № 01-11пп о координировании работы по обеспечению контроля и надзора за состоянием ценообразования на отдельные виды социально-значимых продовольственных товаров первой необходимости с целью недопущения на территории Чеченской Республики превышения розничных цен на указанные товары в пределах, установленных действующим законодательством, администрацией Шелковского муниципального района Чеченской Республики проводились рейдовые мероприятия по осуществлению контроля и надзора за состоянием ценообразования на отдельные виды социально-значимых продовольственных товаров первой необходимости с целью недопущения превышения розничных цен на указанные товары в пределах, руководствуясь постановлением от 15.07.2010 № 530 Правительства Российской Федерации. Количество торговых объектов, реализующих социально-значимые продовольственные товары первой необходимости – 203 ед. Проведено совместных проверок с представителями ОМВД РФ по Шелковскому району

и Роспотребнадзора – 541 (исполнено письмами от 03.06.2020 № 1896/01, от 24.03.2020 № 1252/01);

В рамках исполнения **пункта 6 перечня поручений от 14.03.2018 № 01-14** «Об обеспечении мер по недопущению осуществления мелкорозничной торговли в местах, не предусмотренных для размещения и функционирования объектов мелкорозничной торговли (обочины автодорог, автотрасс и т.д.)» администрацией Шелковского муниципального района Чеченской Республики было выявлено 13 предпринимателей осуществлявших мелкорозничную торговлю в неустановленных местах, указанные лица были переведены на территорию рынка и предупреждены о недопустимости мелкорозничной торговли вдоль обочины дорог и автотрасс (исполнено письмом от 04.05.2018 № 1438/01 с приложением соответствующих накопительных материалов).

В ходе проведенного рабочего выезда на территории Шелковского муниципального района Чеченской Республики в настоящее время осуществление мелкорозничной торговли в местах, не предусмотренных для размещения и функционирования объектов мелкорозничной торговли, **не выявлено.**

Внедрение стандартов АСИ, лучших муниципальных практик

Внедрены 9 практик из Атласа успешных муниципальных практик:

1) Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 23.09.2016 №306 «Об утверждении инвестиционного паспорта Шелковского муниципального района» утвержден инвестиционный паспорт Шелковского муниципального района;

2) Принят комплекс нормативных правовых актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования и развития малого и среднего предпринимательства;

3) Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 25.08.2014 №266 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории Шелковского муниципального района» утвержден Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» в администрации Шелковского муниципального района;

4) Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 28.10.2016 № 317 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Шелковского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» утвержден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Шелковского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5) Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 23.09.2016 №307 «О создании общественного Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе администрации Шелковского муниципального района» создан общественный Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе администрации Шелковского муниципального района (в редакции постановлений от 07.12.2017 № 138, от 28.02.2019 № 35);

6) Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 26.05.2017 №66 «Об утверждении Плана создания инвестиционных объектов, необходимых для инвесторов инфраструктуры на территории Шелковского муниципального района» утвержден План создания инвестиционных объектов, необходимых для инвесторов инфраструктуры на территории Шелковского муниципального района;

7) Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 26.05.2017 № 67 «Об утверждении перечня муниципальных услуг Шелковского муниципального района, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг» утвержден перечень муниципальных услуг Шелковского муниципального района, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг;

8) Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 14.11.2016 № 327 «Об утверждении Порядка организации и работы канала прямой связи с инвесторами в Шелковском муниципальном районе» утвержден Порядок организации и работы канала прямой связи с инвесторами в Шелковском муниципальном районе;

9) Инвестиционное послание Главы муниципального образования района от 01.11.2016.

Муниципальная практика «Разработка стратегического документа развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования» **не внедрена.**

**Перечень муниципальных правовых актов, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской деятельности и (АСИ)
Атлас муниципальных практик**

№	Наименование муниципального нормативного акта
	Агентство стратегических инициатив (АСИ) Атлас муниципальных практик
1	Утвержден План мероприятий («дорожная карта») по внедрению в Шелковском муниципальном районе успешных практик из Атласа муниципальных практик от 04.06.2016
2	Распоряжение Администрации Шелковского муниципального района от 29.12.2017 №

	631 «О создании Экспертной группы по мониторингу внедрения успешных муниципальных практик, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата, развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на территории Шелковского муниципального района Чеченской Республики»
3	Постановление Администрации Шелковского муниципального района от 24.08.2016 № 304 «Об утверждении Положения об инвестиционной деятельности на территории Шелковского муниципального района, осуществляемой в форме капитальных вложений»
4	Постановление Администрации Шелковского муниципального района от 25.08.2014 № 266 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Шелковского муниципального района»
5	Постановление Администрации Шелковского муниципального района от 01.07.2014 № 226 «Об утверждении Положения о Порядке формирования инвестиционных площадок на территории Шелковского муниципального района»
6	Постановление Администрации Шелковского муниципального района от 26.05.2017 № 66 «Об утверждении Плана создания инвестиционных объектов, необходимых для инвесторов инфраструктуры на территории Шелковского муниципального района»
7	Постановление Администрации Шелковского муниципального района от 08.08.2018 № 79 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Шелковского муниципального района на среднесрочный и долгосрочный периоды»
8	Постановление Администрации Шелковского муниципального района от 26.05.2017 № 67 «Об утверждении перечня муниципальных услуг Шелковского муниципального района, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг»
9	Постановление Администрации Шелковского муниципального района от 14.11.2016 № 327 «Об утверждении Порядка организации и работы канала прямой связи с инвесторами в Шелковском муниципальном районе»

В целях реализации инвестиционной деятельности **разработано 11 нормативных правовых актов:**

1. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 23.09.2016 № 306 «Об утверждении инвестиционного паспорта Шелковского муниципального района»;

2. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 25.08.2014 № 266 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории Шелковского муниципального района»;

3. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 26.05.2017 № 66 «Об утверждении Плана создания инвестиционных объектов, необходимых для инвесторов инфраструктуры на территории Шелковского муниципального района»;

В соответствии с постановлением администрации Шелковского муниципального района Чеченской Республики от 26.05.2017 № 66 План ежегодно обновляется и реализуется;

4. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 23.05.2018 № 55 «Об утверждении Порядка заключения

специальных инвестиционных контрактов на территории Шелковского муниципального района»;

Заключенные специальные инвестиционные контракты ввиду отсутствия предложений от инвесторов **отсутствуют**;

5. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 01.07.2014 № 226 «Об утверждении Положения о Порядке формирования инвестиционных площадок на территории Шелковского муниципального района»;

6. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 01.07.2014 № 226 «Об утверждении Положения о формировании и ведении реестра инвестиционных проектов на территории Шелковского муниципального района»;

7. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 23.09.2016 № 307 «О создании общественного Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе администрации Шелковского муниципального района» *(в редакции постановления от 07.12.2017 № 138, от 28.02.2019 № 35)*. За период 2018-2020 годы заседания **не были проведены**;

8. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 28.10.2016 № 317 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Шелковского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

9. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 03.11.2020 № 91 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Шелковского муниципального района»;

10. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 05.11.2020 № 92 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Шелковского муниципального района»;

11. Соглашение между Министерством экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики и администрацией Шелковского муниципального района от 08.09.2016 № 7 о внедрении на территории Чеченской Республики Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Вывод: На сайте администрации Шелковского муниципального района Чеченской Республики большая часть нормативно-правовых актов **отсутствует**.

Рекомендации:

Обеспечить полноту и своевременное размещение нормативно-правовых актов на официальном сайте Администрации Шелковского муниципального района, препятствующих свободному ознакомлению.

Инвестиционные проекты

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.03.2015 № 70-р составлен реестр из **8** реализованных инвестиционных проектов на общую сумму **915** млн. рублей, планировалось к созданию **438** рабочих мест, фактически создано **208** рабочих мест.

В 2018 году реализован **1** инвестиционный проект:

- Строительство торгового комплекса, (*Шелковской район, ст. НовоЩедринская, ул. Ленина 59 «в»*); Ахметова Марха Мадаевна, (ИП, Тел.: 8(963) 705-29-69; ИНН – 201101143563); объем инвестиций – 3 млн. рублей; из заявленных 4 рабочих мест фактически трудоустроенных – 3 ед.

В 2019 году реализовано **7** инвестиционных проектов:

- Строительство автостанции (*Шелковской район, ст. Шелковская, ул. Озерная б/н*); Махмудов Вахит Даштаевич, ООО «Путь», объем инвестиций – 15 млн. рублей; из заявленных 10 рабочих мест фактически трудоустроенных – 10 ед.;

- Строительство птицефермы в ст.Шелковская, Элимханов Билал (ИП – глава КФХ, ст. Шелковская, Тел.: 8(938) 088-46-77); объем инвестиций – 15 млн. рублей; из заявленных 6 рабочих мест фактически трудоустроенных – 2 ед.;

- Строительство тепличного комплекса (*Шелковской район, ст. Каргалинская*); Кузнецова Ирина Владимировна, (ООО «Шелковый путь» ст. Каргалинская, тел.:8(929) 895-58-88, ИНН - 2011800108); объем инвестиций – 650 млн. рублей; из заявленных 300 рабочих мест фактически трудоустроенных – 165 ед.;

- Строительство животноводческого комплекса на 465 гол. КРС (*с. Новый-Щедрин*); Черхигова Жайна Рамзановна (Глава КФХ «Жайна»; ИНН-200608085645); объем инвестиций, 150 млн. руб.; из заявленных 10 рабочих мест фактически трудоустроенных – 10 ед.;

- Строительство РБУ (*Шелковской район*); Чупанов Евгений Анатольевич (ИП, ИНН-253615318055); объем инвестиций – 7 млн. рублей; из заявленных 4 рабочих мест фактически трудоустроенных – 2 ед.;

- Строительство цеха по переработке молочной продукции (*ст. Ново-Щедринская*); Черхигова Жайна Рамзановна (Глава КФХ «Жайна»; ИНН-200608085645); объем инвестиций – 110 млн. рублей; из заявленных 6 рабочих мест фактически трудоустроенных – 6 ед.;

- Строительство базы отдыха (*Шелковской район, ст. Червленая, возле Червленских прудов*); Давлетов Ахмед Маулетович (ООО «Харачо», Урус-Мартановский р-он, с. Гой-Чу, ул. Северная, 16, Тел.: 8(965) 951-77-77; 8(928) 948-88-68); объем инвестиций – 20 млн. рублей; из заявленных 10 рабочих мест фактически трудоустроенных – 10 ед.

Реализованные инвестиционные проекты за 2020 год **отсутствуют**.

На стадии реализации в 2021 году находятся **16** инвестиционных проектов на общую сумму **1,4 млрд. рублей**, планируется создать **276** рабочих мест, в том числе:

- в отрасли АПК – 12 проектов на сумму 1,2 млрд. рублей, рабочих мест – 228;

- в отрасли обслуживания населения (сфера услуг) – 2 проекта на сумму 30 млн. рублей, рабочих мест – 13;

- в промышленной отрасли – 1 проект на сумму 30 млн. рублей, рабочих мест – 15;

- в отрасли строительства – 1 проект на сумму 135 млн. рублей, рабочих мест – 20.

Порядок и схемы размещения нестационарных торговых объектов

В целях реализации положений, закрепленных в Федеральном законе от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», Законе Чеченской Республики от 25.07.2011 №24-РЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Чеченской Республики», приказе Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики от 07.08.2020 № 54-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Чеченской Республики», постановлении Администрации Шелковского муниципального района от 03.11.2020 № 91 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Шелковского муниципального района», постановлением Администрации Шелковского муниципального района Чеченской Республики от 05.11.2020 № 92 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Шелковского муниципального района» утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Шелковского муниципального района.

По предоставленным данным администрацией Шелковского муниципального района Чеченской Республики на территории муниципального образования расположено **27 нестационарных торговых объектов**. В ходе проведения рабочего выезда на нестационарные торговые объекты установлено, что **25 НТО** функционируют **без наличия соответствующих разрешительных документов**.

Вывод: Выданных уведомлений о демонтаже незаконных объектов и выданных разрешений на размещение нестационарных торговых объектов не установлено.

Рекомендации:

Необходимо провести работу по заключению договоров на размещение нестационарных торговых объектов, являющихся основанием

для размещения нестационарного объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности.

Инвестиционные площадки

В соответствии с постановлением администрации Шелковского муниципального района № 226 от 01.07.2014 «Об утверждении Положения о Порядке формирования инвестиционных площадок на территории Шелковского муниципального района» и в целях формирования условий для привлечения инвестиций в экономику Чеченской Республики, создания благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов, вовлечения в оборот неиспользуемых земельных участков и производственных мощностей, на территории Шелковского муниципального района Чеченской Республики создано **6 инвестиционных площадок**.

Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства

Мониторинг проводился на предмет реализации ОМС положений Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В рамках реализации полномочий органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, установленных статьей 11 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (*Федеральный Закон – 209*) администрацией Шелковского муниципального района проделана следующая работа.

По вопросам формирования и осуществления муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства:

Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 22.01.2019 года № 5 утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики на 2019-2021 года». Цель программы – содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе Чеченской Республики, способствующему созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, обеспечению занятости населения Шелковского муниципального района. Запланированные на 2020 год мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства не осуществлены из-за отсутствия финансирования;

Формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Шелковского муниципального района и обеспечении ее деятельности.

На территории Шелковского муниципального района расположено муниципального унитарное предприятие «Шелковской бизнес-инкубатор», переданное Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 15.06.2016 г. № 153-р., предназначенное для оказания консалтинговой, образовательной, информационной и имущественной поддержки

предпринимателям района и иным организациям, в том числе выражающим интересы предпринимателей.

МУП «Шелковской бизнес – центр (инкубатор)» за 2019 год сдано в аренду нежилых помещений для субъектов малого и среднего предпринимательства по льготной цене – 9 СМСП; проведена Конференция на тему «Борьба с бедностью», в которой приняли участие 50 человек, а также 2 семинара для субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых в общем приняло участие 43 чел. Для оперативной работы с СМСП была создана Инстаграмм страница.

Оказано консалтинговых услуг для СМСП:

1. Консультационные услуги по вопросам финансового планирования – 22 чел.;

2. Консультационные услуги по вопросам правового обеспечения деятельности СМСП – 22 чел.;

3. Консультационные услуги по вопросам информационного сопровождения деятельности СМСП – 22 чел.;

4. Консультационные услуги по вопросам возможности получения кредитных и иных финансовых ресурсов – 22 чел.;

5. Услуги по налогообложению и бухгалтерскому учету – 22 чел.

Субсидии из муниципального бюджета за 2019 г. – 1 873 500 руб.

Штатная численная специалистов составляет – 5 чел.

Доход от сдачи в аренду помещений составило – 480 000 руб.

За 2020 год сдано аренду нежилых помещений для субъектов малого и среднего предпринимательства по льготной цене – 8 СМСП. Проведено 2 семинара субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых в общем приняло участие 23 чел.; проведены: круглый стол на тему: «Кадры для малого бизнеса и пути решения» для 30 СМСП, круглый стол на тему: «Производство и самообеспечение в современных условиях жизни» для 30 СМСП; с марта 2020 года по сентябрь 2020 года оплата за аренду не взималась в связи с пандемией.

Оказано дистанционно в связи с пандемией консалтинговых услуг для СМСП:

1. Консультационные услуги по вопросам информационного сопровождения деятельности СМСП – 25 чел.;

2. Услуги по налогообложению и бухгалтерскому учету – 25 чел.;

3. Консультационные услуги малого и среднего предпринимательства в условиях пандемии – 40 чел.

Субсидии из муниципального бюджета за 2020 г. – 1 873 500 руб.

Штатная численная сотрудников составляет – 5 чел.

Доход от сдачи в аренду помещений составило – 480 000 руб.

Содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций:

В связи с отсутствием обращений соответствующих некоммерческих организаций в администрацию района в 2020 году содействие им не оказывалось.

По вопросам образования координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в Шелковском муниципальном районе:

На основании постановления администрации Шелковского муниципального района от 18.09.2017 года №106 создан общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при администрации Шелковского муниципального района (далее – Совет), являющийся совещательным органом, созданным в целях повышения эффективности взаимодействия и обеспечения координации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления на территории Шелковского муниципального района Чеченской Республики при рассмотрении вопросов инвестиционной политики и развития предпринимательства (далее – Совет по вопросам инвестиционной политики и развития предпринимательства).

Проведено с 2018 года **4 заседания** Совета (*протокол от 30 декабря 2018 года №1; от 2 июля 2019 года № 1; от 01 июня 2020 года № 1; от 01 декабря 2020 года № 2*).

В части касающейся анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноза развития малого и среднего предпринимательства на территории Шелковского муниципального района.

Согласно единому реестру субъектов МСП количество МСП в 2019 году по состоянию на 10.01.2020г. составляет 657 ед., за аналогичный период количество субъектов МСП в 2020 году составляет 637 ед.

На период мониторинга на территории Шелковского муниципального района осуществляют торговую деятельность **449** субъектов малого и среднего предпринимательства.

Информация о промышленном производстве в Шелковском муниципальном районе.

Согласно предоставленной администрацией района информации о производимой продукции и производителях из числа субъектов МСП в районе осуществляют свою деятельность:

- кирпичный завод – 1 ед;
- пекарни – 7 ед.;
- кондитерская – 1 ед.;

- цех по производству пластиковых окон и дверей – 5 ед.;
- швейная мастерская – 13 ед.

В рамках исполнения распоряжения от 14. 09.2020 года № 356-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению безработицы в Чеченской Республике» и в целях снижения неформальной занятости, легализации теневой заработной платы, повышения собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды Чеченской Республики:

Распоряжением администрации Шелковского муниципального района от 13.04.2020 года №120 создана рабочая группа по проведению мониторинга субъектов малого и среднего предпринимательства, функционирующих на территории Шелковского муниципального района.

За 2020 год на территории района межведомственной рабочей группой «По снижению неформальной занятости и легализации «серой заработной платы» проведен мониторинг **340 коммерческих объектов**, из проверенных объектов **выявлено** с отсутствием трудовых соглашений с наемными работниками у **11 ИП**. С нарушителями налогового законодательства проведена разъяснительная работа о необходимости составления трудовых соглашений с наемными работниками, составлены акты проверок 11 предпринимателям и направлены в Государственную инспекцию труда, заключено 20 новых трудовых договоров индивидуальных предпринимателей с наемными работниками, по статье 14.1 КОАП составлено 58 протоколов.

В период нынешнего мониторинга на территории Шелковского муниципального района совместно с сотрудниками администрации был осуществлен выборочный выезд на торговые объекты, в результате которого было выявлено **18 физических лиц** занимающихся предпринимательской деятельностью **без государственной регистрации в налоговом органе**, а также **3 объекта** предпринимательской деятельности с наемными работниками **без заключенных трудовых договоров**.

В целях исполнения пункта 8 перечня поручений Главы Чеченской Республики от 03.07.2019 г. № 01-13 пп:

В результате проведенных мероприятий рабочей группой по снижению неформальной занятости за период 07.07.2019г. по 01.08.2019г. было выявлено **12 физических лиц** занимающихся предпринимательской деятельностью **без государственной регистрации в налоговом органе**, а также заключено 16 трудовых соглашений работодателей с наемными работниками.

В целях реализации указа Главы Чеченской Республики от 27.03.2020 г. № 63 «О первоочередных мерах по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с

осуществлением мер по противодействию распространению на территории Чеченской Республики коронавирусной инфекции» (с изменениями от 07.04.2020 года в реализации Указа Главы Чеченской Республики № 76):

С 03.06.2020г. до конца 2020 года решением №22 Совета Депутатов Шелковского муниципального района, принято решение о применении корректирующего коэффициента К2, применяемого для исчисления ЕНВД. Распоряжением администрации Шелковского муниципального района от 13.04.2020 года № 118 «О мерах поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» утверждены льготы по земельному налогу на 2020 год для субъектов МСП: освобождение от начисления арендной платы за период с 1 апреля 2020 года по 30 июня 2020 года; предоставление отсрочки уплаты арендных платежей до 31 декабря 2020 года с последующей уплатой.

В целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, руководствуясь ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»:

Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 28.08.2017 г. № 97 (с изменениями от 11.02.2021 г. № 19) утвержден перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в состав которого включены 5 объектов, 1 из которых передан в собственность МУП «Шелковской бизнес – центр (инкубатор)»;

Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 05.04.2021 г. №50 утверждено Положение о порядке и условиях распоряжения имуществом, включенным в Перечень муниципального имущества Шелковского муниципального района, предназначенного для предоставления в владение и (или) в пользование самозанятым гражданам, субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Рекомендации:

Необходимо усилить работу по снижению неформальной занятости и легализации «серой заработной платы», а также работу по выявлению физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без государственной регистрации в налоговом органе.

Управление муниципальной собственностью (земля и имущество)

В ходе мониторинга установлено следующее:

1. Во исполнение пункта 6 Перечня поручений Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова от 22.01.2018 года № 01-02 пп, администрацией Шелковского муниципального района Чеченской Республики, в рамках проводимой инвентаризации земель и объектов недвижимости проведены выездные мероприятия по населенным пунктам Шелковского района с целью выявления земельных участков, под государственными и коммерческими объектами, расположенными на территории населенных пунктов, по которым необходимо организовать проведение государственными учреждениями и собственниками частных (коммерческих) объектов, мероприятий по межеванию земельных участков под такими объектами с привлечением кадастровых инженеров, установлением точек в местной системе координат (МСК-20) и внесением сведений в ЕГРН.

В результате указанных мероприятий **выявлено 382 объекта**, из которых на 100 объектов, на момент проведения проверки уже имели межевание в местной системе координат. По оставшимся **282 объектам** сведения направлены главам администраций сельских поселений, для организации работы по внесению объектов в местную систему координат. Также руководители муниципальных учреждений района поставлены в известность о необходимости проведения указанных мероприятий в отношении подведомственных филиалов и дочерних структур.

Главами администраций сельских поселений проведена работа с муниципальными учреждениями (*направлены письма и уведомления*), расположенными на территории поселений о необходимости осуществления с привлечением кадастровых инженеров мероприятий по установлению точек координат и межеванию земельных участков, принадлежащих указанным учреждениям.

По образовательным учреждениям (*школам*), учреждениям дошкольного образования (*детсады*), медицинским учреждениям (*больницы, ФАПы*) и коммерческими предприятиями, кадастровыми инженерами осуществлены замеры с определением точек координат.

По итогам проведенных мероприятий из 382 объектов по 330 объектам произведено межевание и поданы документы на регистрацию права, что составляет 86%.

2. Во исполнение пункта 5 протокольного поручения Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова (от 18.10.2019 г. № 01-20 пп) администрация Шелковского муниципального района обеспечивает в установленном порядке государственную регистрацию прав на земельные участки, находящиеся в фактическом пользовании физических и юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на землях, переведенных из категории сельскохозяйственного назначения в категорию земель населенных пунктов.

Из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель населенных пунктов переведены следующие земельные участки:

- 28800 кв.м. для строительства общеобразовательной школы на 720 мест (*Постановление Правительства ЧР от 12.02.2019г № 24. Государственная регистрация права муниципальной собственности 20:15:3202000:2144-20/030/2020-5 от 14.01.2020г.*);

- 24000 кв.м. для строительства общеобразовательной школы на 600 мест (*Постановление Правительства ЧР от 02.09.2020г № 225*). В связи с тем, что при уточнении земель ГУП «Агрокомбинат Червленский» переведенные земли оказались в собственности Чеченской Республики, появилась необходимость осуществления раздела основного земельного участка путем выделения из него площади 24 000 кв.м. через Министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики. Администрацией Шелковского муниципального района будет направлено соответствующее обращение.

3. За период с 2018 года по 2020 год включительно администрация Шелковского муниципального района направила Главе Чеченской Республики 46 обращений о предоставлении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, строительство коммерческих объектов, а также под строительство социальных объектов. Из них согласовано 41 обращение, в том числе 19 обращений о выделении земельных участков под ИЖС, 17 обращений о выделении земельных участков под социальные объекты и 5 обращений о выделении земельных участков под коммерческие объекты. По 39 обращениям земельные участки выделены (*номера распоряжений и других актов указаны в прилагаемой таблице*), по 2 обращениям идут предварительные работы в целях выделения.

4. В соответствии с письмом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики от 18.12.2020г. № 4793 в рамках мероприятий по постановке на учет бесхозных объектов жилищно-коммунального хозяйства проводится работа по выявлению и уточнению указанных бесхозных объектов. В адрес министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики направлено письмо от 21.12.2020 г. № 4491/01 с информацией о необходимом объеме финансирования для реализации мероприятий по оформлению правоустанавливающей документации на 318 бесхозных объектов.

5. В рамках исполнения решения Шелковского районного суда от 11.12.2019г. № 2а-403/19 по иску прокуратуры Шелковского муниципального района, администрацией Шелковского муниципального района приняты меры по постановке на учет и государственной регистрации права на объекты культурного наследия в количестве 23 ед., расположенных на территории Шелковского муниципального района.

6. В целях исполнения решения Шелковского районного суда от 13.02.2019г. дело №2а-31/2019 по иску прокуратуры Шелковского муниципального района администрацией Шелковского муниципального района принимаются меры по кадастровому учету и регистрации права земельных участков, на которых расположены кладбища. В настоящее время

утверждены схемы расположения земельных участков и подготовлены межевые дела на данные земельные участки. Указанные документы поданы в МФЦ для постановки на учет и государственной регистрации права на земельные участки, на которых расположены кладбища в количестве 36 штук.

7. Государственная регистрация права на земельные участки и объекты капитального строительства, принадлежащие физическим лицам, составляет **100%**, на частные домовладения – **98%**.

8. Земельные участки и здания муниципальных организаций прошли государственную регистрацию права **в полном объеме**.

9. Протяженность автомобильных дорог местного значения всех 19 сельских поселений составляет 458,06 км. На сегодняшний день поставлены на государственный кадастровый учет автомобильные дороги **13** сельских поселений. Государственная регистрация права **не осуществлена**.

По оставшимся **6** населенным пунктам невозможно провести государственный кадастровый учет в связи с наложением на дороги регионального значения.

10. О состоянии дел в сфере учета и управления имуществом администрации Шелковского муниципального района Чеченской Республики:

В результате проведенного мониторинга установлено, что Администрацией Шелковского муниципального района организована работа по принятию нормативно-правовых актов, регламентирующих направление деятельности в сфере учета и распоряжения муниципальным имуществом. В результате проведенной работы по внесению указанных нормативно-правовых актов в представительный орган приняты следующие Решения:

1. Постановление администрации Шелковского муниципального района от 16.05.2011 г. № 28 «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества и ведении Реестра муниципальной собственности Шелковского муниципального района;

2. Решение Совета депутатов Шелковского муниципального района Чеченской Республики «Об утверждении Положения о муниципальной казне Шелковского муниципального района» № 14 от 25 марта 2014 года;

3. Решение Совета депутатов Шелковского муниципального района Чеченской Республики «Об утверждении Положения о порядке сдаче в аренду нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности Шелковского муниципального района» № 28 от 14 июля 2010 года;

4. Решение Совета депутатов Шелковского муниципального района Чеченской Республики «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шелковского муниципального района ЧР» № 27 от 14 июля 2010 года;

5. Решение Совета депутатов Шелковского муниципального района Чеченской Республики «Об утверждении Положения о порядке реализации автотранспорта и другой техники» № 25 от 14 июля 2010 года;

6. Решение Совета депутатов Шелковского муниципального района Чеченской Республики «Об утверждении Положения о списании имущества, находящегося в муниципальной собственности Шелковского муниципального района» № 26 от 14 июля 2010 года.

Администрацией ведется Реестр муниципального имущества Шелковского муниципального района ЧР в формате Excel, который содержит сведения об имуществе, стоимость которого равна или превышает 10 тыс. рублей, сведения о наименовании имущества, правообладателе, балансовой стоимости, начисленной амортизации, инвентарных номерах и др.

В соответствии с Положением об отделе имущественных, земельных отношений, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации Шелковского муниципального района ЧР, ведение Реестра муниципального имущества осуществляется работником указанного отдела.

Указанный Реестр позволяет выполнять учет муниципального имущества. При этом, полагаем целесообразным рекомендовать приобретение для ведения Реестра муниципального имущества специализированного программного продукта, отвечающего соответствующим требованиям (*к примеру: 1С Предприятие*).

Прогнозный план приватизации муниципального имущества не утвержден по причине отсутствия в муниципалитете имущества, предполагаемого к приватизации.

По завершению мониторинга можно **сделать вывод**, что мероприятия по учету и реализации муниципального имущества осуществляются в администрации Шелковского муниципального района **в достаточной мере**.

На 01.01.2018 года в муниципальной собственности находится 2136 единиц движимого имущества, из них 48 единиц – автотранспорт на общую сумму 149 433 452 руб.

На 01.01.2021 года списано из муниципальной собственности 414 единиц движимого имущества на общую сумму 10 438 427 руб., из них реализовано 13 единиц на общую сумму 1 038 000 руб.

В казне Шелковского муниципального района на 01.01.2021г. находится движимое и недвижимое имущество в количестве 24 единиц на общую сумму 223 451 241 руб.

По договорам аренды земельных участков на территории Шелковского муниципального района, расположенных в черте населенного пункта, предоставлено в аренду:

За **2018 год** – **52** земельных участков, из них:

- под индивидуальное жилищное строительство – 41 земельных участков на общую площадь 80 623 кв.м;
- для коммерческой деятельности – 11 земельных участков на общую площадь 59 478 кв.м.

За **2019 год** – **71** земельных участков, из них:

- под индивидуальное жилищное строительство 69 земельных участков на общую площадь 62330 кв.м.;

- для коммерческой деятельности 2 земельных участка на общую площадь 8442 кв.м.

За **2020 год** – **129** земельных участков, из них:

- под индивидуальное жилищное строительство – 123 земельных участков на общую площадь 99382 кв.м.;

- для коммерческой деятельности 6 земельных участка на общую площадь 40827 кв.м.

Реализовано земельных участков на территории Шелковского муниципального района:

За **2018 год** реализовано и заключено договоров купли продажи **65** земельных участков, общая площадь 65 050 кв.м.;

За **2019 год** реализовано и заключенного договоров купли продажи **55** земельных участков, общая площадь 61 485 кв.м.;

За **2020 год** реализовано и заключенного договоров купли продажи **32** земельных участка, общая площадь 37 243 кв.м.

Дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительная деятельность

1) Реестр автомобильных дорог, ведение учета, в том числе в СКДФ.

Согласно статьи 8 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень автомобильных дорог местного значения утверждается органом местного самоуправления.

Перечень автомобильных дорог местного значения Шелковского муниципального района Чеченской Республики, общей протяженностью **458,06** км, утвержден распоряжением исполняющего обязанности главы администрации района от 03.02.2014 г. № 76 и в связи с изменениями, произошедшими за последующие годы, **нуждается в актуализации**. Представленная администрацией района информация о протяженности автодорог местного значения по виду покрытия, по состоянию на 01.01.2021 г., имеет **расхождения с данными**, направленными в Росстат по форме статистического наблюдения 3-ДГ(мо), в том числе:

- с асфальтобетонным покрытием – 73,02 км (в Росстат – 74,1 км);
- с гравийным покрытием – 155,83 км (в Росстат – 163,7 км);
- грунтовым покрытием – 229,21 км (в Росстат – 220,2 км).

Протяженность автодорог с твердым покрытием, согласно данным статистического наблюдения 3-ДГ(мо) за 2020 г. увеличилась на 8,9 км (с 228,9 км до 237,8 км). По 6-ти заключенным за 2020 г. муниципальным контрактам на общую сумму 13571,633 тыс. руб. произведен капитальный ремонт и отремонтировано 2,25 км автодорог местного значения. Остальные дорожные работы по информации администрации района выполнены за счет

внебюджетных средств. Протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям, за 2020 г. уменьшилась на 7,2 км (с 275,9 км до 268,7 км).

В соответствии с приказом Минтранса России от 7.02.2007 г. № 16 «Об утверждении Правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров» автомобильным дорогам местного значения Шелковского района присвоены идентификационные номера.

Работа по занесению сведений об автодорогах местного значения в общедоступную информационную систему контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов (СКДФ) по информации администрации района **завершена в срок на 100%**. Вместе с тем, согласно сведениям, размещенным на портале СКДФ (<https://скдф.рф/roads>), общая протяженность автодорог местного значения Шелковского района составляет **430,725** км (по перечню – 458,06 км).

Информация об общей площади земель, занятых дорогами местного значения, а также о проведенных мероприятиях по кадастровому учету данных земель, отсутствует.

Во исполнение с п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса, решением Совета Депутатов Шелковского муниципального района от 24.05.2014 г. № 37, создан муниципальный дорожный фонд Шелковского муниципального района и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований данного фонда. Согласно п. 7 данного Порядка, планирование мероприятий, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда, с указанием целей, направлений использования (перечень мероприятий) и объема финансирования должны ежегодно утверждаться постановлением администрации района. Утвержденная муниципальная программа (перечень мероприятий), финансируемая за счет дорожного фонда Шелковского муниципального района, **отсутствует**.

Рекомендации:

- в целях повышения качества осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог, совершенствования планирования развития территорий, обеспечения органов власти достоверной информацией необходимо провести инвентаризацию и кадастровый учет земель, занятых дорогами местного значения;

- ежегодно, в соответствии с п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса и п. 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Совета Депутатов Шелковского муниципального района от 24.05.2014 г. № 37, необходимо осуществлять планирование мероприятий, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда, в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования;

- необходимо своевременно, ежегодно, при наличии изменений по итогам реализации программных мероприятий, вносить изменения и обеспечивать утверждение Перечня дорог по виду покрытия и

протяженности дорог. При предоставлении информации (статотчетности) руководствоваться данными в соответствии с измененным перечнем;

- в основу принятия решения о проведении ремонтно-восстановительных мероприятий должны быть положены результаты оценки состояния автодорог. Рекомендации по диагностике и оценке технического состояния автомобильных дорог утверждены распоряжением Федерального дорожного агентства от 4 июля 2018 г. № 2481-р в Отраслевом дорожно-методическом документе (ОДМ 218.4.039-2018).

2) Информация о жилищном строительстве в соответствии с приказом Минстроя РФ от 24 февраля 2016 г. № 108 /пр «О мониторинге состояния жилищной сферы».

В ходе проверки установлено:

Жилищный фонд Шелковского муниципального района составляет **12468** домов, общей площадью жилых помещений **1221,8 тыс. кв.м**, из них:

11885 – дома, индивидуально определенные здания с общей площадью жилых помещений 1131,4 тыс. кв.м;

74 – многоквартирных дома, 868 квартир общей площадью жилых помещений 40,9 тыс. кв.м;

509 – жилых домов блокированной застройки, 871 квартир с общей площадью жилых помещений 44,4 тыс. кв.м.

Ввод жилья:

плановые показатели:

- 2018 год – 16 тыс. кв.м;

- 2019 год – 24 тыс. кв.м;

- 2020 год – 27 тыс. кв.м.

фактическое исполнение:

- 2018 год – ИЖС 13 жилых домов об.плещ. 16,5 тыс. кв.м;

- 2019 год – ИЖС 160 жилых домов об.плещ. 24,9 тыс. кв.м;

- 2020 год – ИЖС 186 жилых домов общей площадью 28,379 тыс. кв.м.

В 2020 году построены **4** многоквартирных дома в ст.Бурунная по программе «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» общей площадью жилых помещений 2776,1 кв.м., стоимость – 209 371 тыс. руб.

Рекомендации:

- Необходимо своевременно представлять запрашиваемую информацию по жилищному фонду в министерство строительства и ЖКХ ЧР и Чеченстат.

3) Исполнение Закона Чеченской Республики от 2 сентября 2013 года №27-РЗ «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чеченской Республики».

В программу Капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов включено 57 многоквартирных домов с общей площадью жилых помещений 31,4 тыс.м².

Капитальный ремонт проведен в следующих МКД:

в 2015 году:

ст. Шелковская, ул. Калинина, д.19, на сумму – 634,4 тыс. руб.;

ст. Шелковская, ул. Калинина, д.21, на сумму – 191,8 тыс. руб.;

ст. Шелковская, ул. Калинина, д.23, на сумму – 224,8 тыс. руб.;

в 2018 году:

ст. Шелковская, ул. Мажатова, д.14, на сумму – 309,3 тыс. руб.;

ст. Червленая-Узловая, ул. Ленина, д.8, на сумму – 1 048,0 тыс. руб.;

ст. Червленая-Узловая ул. Ленина д.10, на сумму – 1 037,3 тыс. руб.;

ст. Червленая-Узловая ул. Ленина д.13, на сумму – 1 054,1 тыс. руб.;

в 2020 году:

ст. Шелковская, ул. Мажатова, д.6, на сумму – 777,7 тыс. руб.

Установлено что 4 МКД, расположенные в ст. Червленая (пос. Бурунный, №19 корп. 1,2,3,4) не включены в муниципальную программу капитального ремонта в соответствии с п. 8 ст. 18 Закона ЧР от 02.09.2013г. № 27-РЗ «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чеченской Республики».

Рекомендации:

- актуализировать муниципальную программу капитального ремонта и представить в уполномоченный орган, для внесения изменений в региональную программу соответствия в соответствии с п. 8 ст. 18 Закона ЧР от 02.09.2013г. № 27-РЗ.

4) Участие в Государственной программе Чеченской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чеченской Республики», утвержденной постановлением Правительства Чеченской Республики от 5 сентября 2017 года № 202.

В рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в Шелковском муниципальном районе выполнены следующие работы:

- в 2018 году – 6 объектов (2 – тротуар, 4 – дворовая территория), стоимость – 6 476,2 тыс.руб.;

- в 2019 году – 8 объектов (1 – пешеходная зона, 1 – парк, 2 – спортивные площадки, 2-дворовая территория, 2-зона отдыха), стоимость – 8 695,1 тыс.руб.;

- в 2020 году – 10 объектов (1 – детская площадка, 5 – тротуар, 4 – спортивные площадки), стоимость – 8 173 тыс.руб.

Рекомендации:

- разработать график передачи на баланс для сохранения и обслуживания муниципальной собственности, построенных в рамках

реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», находящейся на территории Шелковского муниципального района, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

5) Информация в соответствии с распоряжением Правительства ЧР от 03.10. 2014 года № 267-р (в редакции от 27.09.2016 г. № 248-р.) «О мерах по созданию и ведению единой информационной базы объектов капитального строительства».

Информации о строящихся и реконструируемых объектах капитального строительства на территории района ведется в соответствии с распоряжением Правительства ЧР от 03.10. 2014 г. № 267-р (в редакции от 27.09.2016г. №248-р.) «О мерах по созданию и ведению единой информационной базы объектов капитального строительства» и ежеквартально представляется в Министерство строительства и ЖКХ Чеченской Республики в установленном порядке.

Рекомендации:

- необходимо своевременно представлять информацию по представлению отчетных данных муниципальными образованиями (ежеквартально в срок и в приложении формате EXCEL), в соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики №248-р от 27.09.2016г.

б) Исполнение Федерального Закона от 27.07.10г. №190-фз «О теплоснабжении».

На территории Шелковского муниципального района отсутствует централизованная система теплоснабжения.

Вместе с тем, во всех 19 поселениях Шелковского муниципального района **не актуализированы** схемы теплоснабжения.

Осенне-зимний период в Шелковском муниципальном районе начат с 01 октября 2020 г. согласно распоряжению администрации Шелковского муниципального района от 30.09.2020 г. № 315 «О начале отопительного периода на территории Шелковского муниципального района».

Рекомендации:

- необходимо актуализировать схемы теплоснабжения во всех 19 поселениях в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 года № 782, а также включить все многоквартирные дома, расположенные на территории района в План подготовки объектов ЖКХ к ОЗП 2021-2022 гг.

7) Исполнение Федерального Закона от 7 декабря 2011 года № 416-фз «О водоснабжении и водоотведении».

На территории Шелковского муниципального района схемы водоснабжения и водоотведения во всех 19 поселениях **не актуализированы**

в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 года № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения».

Также постановлением администрации Шелковского муниципального района от 06 марта 2015 года №60, Шелковской филиал ГУП «Чечводоканал» определен гарантирующей организацией с централизованной системой холодного водоснабжения и водоотведения на территории Шелковского муниципального района.

На территории Шелковского муниципального района в хозяйственном ведении ГУП «Чечводоканал» находятся следующие объекты водоснабжения и водоотведения»:

- 1 водозаборное сооружение мощностью 5,88 тыс. м³/сутки;
- 77 ед. артезианских скважин 31,656 тыс. м³/сутки;
- 34 ед. резервуаров воды;
- 269,6 км. сетей водоснабжения;
- 16,8 км. сетей водоотведения;
- 2 ед. КНС мощностью 9,6 тыс. м³/сутки.

Рекомендации:

- необходимо актуализировать схемы водоснабжения и водоотведения во всех 19 поселениях в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 года № 782.

8) Исполнение Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2014г. № 209-ФЗ; и приказа Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 февраля 2016 г. № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»

На территории Шелковского муниципального района в части исполнения указанного законодательства администрацией Шелковского муниципального района информация по жилищному фонду **размещена на 100%**. Вместе с тем, Шелковским филиалом ГУП «Чечводоканал», как ресурсоснабжающей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения, по состоянию на 09 марта 2021 года в системе ГИС ЖКХ размещено 9540 лицевых счетов, из необходимых 9898 лицевых счетов, в том числе по водоснабжению – 9540.

Рекомендации:

- совместно со всеми ресурсоснабжающими организациями, в том числе с филиалами ООО «Межрегионгаз Грозный» и АО «Чеченэнерго», находящихся на территории муниципального района необходимо усилить работу по занесению информации на портал ГИС ЖКХ.

9) Исполнение распоряжения Правительства Чеченской Республики от 22 февраля 2017 года № 49-р «Об утверждении целевой модели («дорожной карты») «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения на территории Чеченской Республики»

В ходе проверки установлено, что в связи с обновлением официального сайта администрации Шелковского муниципального района, на сайте отсутствует раздел, в котором размещена информация в соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики № 49-р от 22 февраля 2017 года «Об утверждении целевой модели («дорожной карты») «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения на территории Чеченской Республики» в целях улучшения условий ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности на территории Чеченской Республики, а также сокращения сроков прохождения процедур и их количества, необходимых для подключения к системам теплоснабжения, подключения к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

Рекомендации:

- необходимо создать раздел на официальном сайте администрации района, в котором будет размещена информация в соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики № 49-р от 22 февраля 2017 года.

10) Ведение учета малоимущих для выделения социального жилья

Руководствуясь Конституцией РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2004 №189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», законом Чеченской Республики от 14 марта 2007 года № 10-РЗ «О порядке принятия на учет органами местного самоуправления граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и в соответствии с административным регламентом утвержденного постановлением Администрации Шелковского муниципального района от 16.05.2016 г. №180, администрацией Шелковского муниципального района ведется постановка на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

По состоянию на 01.01.2021 года всего на учете для выделения жилья состоят **346 семей**.

За вышеуказанный период жилье по договору соц. найма не выделено.

Выявленные нарушения:

- в нарушение закона Чеченской Республики от 14.03.2007 № 10-РЗ «О порядке принятия на учет органами местного самоуправления граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» с 2008 по 2020 года **перерегистрация** граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и выделении жилья по договорам социального найма, **не проводилась**.

Рекомендации:

- необходимо провести перерегистрацию граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и выделении жилья по договорам социального найма.

11) По соблюдению градостроительного законодательства.

В соответствии с ч.2 ст.18 Градостроительного кодекса РФ постановлением администрации Шелковского муниципального района от 25.02.2021г. №24 утверждено Положение о составе, порядке подготовки документов территориального планирования Шелковского муниципального района, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также составе, порядке подготовки планов реализации таких документов.

Во исполнение Закона Чеченской Республики №41-РЗ от 04.10.2019г. «О преобразовании, изменении границ отдельных муниципальных образований Чеченской Республики и внесении изменений в некоторые законодательные акты Чеченской Республики» и Указа Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова от 21 октября 2019г. №143 «О мерах по реализации Закона Чеченской Республики от 4 октября 2019г. №41-РЗ «О преобразовании, изменении границ отдельных муниципальных образований Чеченской Республики и внесении изменений в некоторые законодательные акты Чеченской Республики» (*Схемы территориального планирования, Генеральных планов и Правил землепользования и застройки сельских поселений*) администрацией Шелковского муниципального района издано постановление №144 от 20.11.2019г. «О подготовке проектов внесения изменений в генеральные планы сельских поселений Шелковского муниципального района.

Решением Совета депутатов Шелковского муниципального района от 26.03.2020г. назначено проведение публичных слушаний по проектам генеральных планов сельских поселений.

Решением Совета депутатов Шелковского муниципального района от 03.06.2020г. №20 утверждены внесенные изменения в генеральные планы сельских поселений.

Решением Совета депутатов от 01.09.2020г. №26 утверждены внесенные изменения в Схему территориального планирования Шелковского муниципального района.

В соответствии с ч.2 ст.57.1 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования Шелковского муниципального района размещены в ФГИС ТП.

В соответствии с ч.5 ст.26 Градостроительного кодекса РФ разработаны и утверждены комплексные программы развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур сельских поселений.

В соответствии с ч.2 ст.57.1 Градостроительного кодекса комплексные программы развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур сельских поселений размещены в ФГИС ТП.

Во исполнение пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 10 октября 2019г. № Пр-2397 о внесении изменения в местные нормативы градостроительного проектирования в части, касающейся обеспеченности населения велосипедными дорожками и полосами для велосипедистов с учетом передового мирового опыта и природно-климатических условий администрацией Шелковского муниципального района подготовлен проект внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования муниципального района и сельских поселений.

В соответствии с ч.2 ст.57.1 Градостроительного кодекса разработанные и утвержденные местные нормативы градостроительного проектирования Шелковского муниципального района размещены в ФГИС ТП.

Правила землепользования и застройки сельских поселений Шелковского муниципального района утверждены в 2016г.

В соответствии с ч.2 ст.57.1 Градостроительного кодекса разработанные и утвержденные Правила землепользования и застройки сельских поселений Шелковского муниципального района размещены в ФГИС ТП.

В целях соблюдения Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Постановления Правительства РФ №403 от 30.04.2014г. «Об утверждении исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства» была проведена проверка административных регламентов предоставления муниципальных услуг:

- Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 28.09.2020г. №80 утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства»;

- Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 28.09.2020г. №79 утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства»;

- Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 25.02.2021г. №27 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление условно разрешенного вида использования земельного участка или объекта капитального строительства»;

- Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 25.02.2021г. №28 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка»;

- Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 25.02.2021г. №25 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке либо о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке»;

- Постановлением администрации Шелковского муниципального района от 25.02.2021г. №26 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача уведомления о соответствии (несоответствии) построенного или реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности».

Администрацией Шелковского муниципального района ведется учет и регистрация оказываемых муниципальных услуг в сфере градостроительства посредством записи в журналах регистрации.

За 2018-2020г. выдано **89 градостроительных планов земельных участков**, разрешений на строительство – **157**, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию – **48**, уведомлений о планируемом строительстве ИЖС – 173, уведомлений об окончании строительства ИЖС – 162.

В соответствие с ч.5.8 ст.19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38 «О рекламе» схемы размещения рекламных конструкций размещены на сайте администрации.

Выявленные нарушения при разработке и утверждении документов территориального планирования и градостроительного зонирования:

Администрацией Шелковского муниципального района **нарушен десятидневный срок размещения** актуализированной редакции **Схемы** территориального планирования района на официальном сайте

администрации и ФГИС ТП, установленный ч.9 ст.9 Градостроительного кодекса РФ.

При проверке Правил землепользования и застройки сельских поселений установлено несоответствие отдельных положений ПЗЗ с требованиями Градостроительного кодекса РФ:

- Пунктом 5 статьи 23 Правил землепользования и застройки срок рассмотрения предложений о внесении изменений в правила установлен 30 дней, при этом срок внесения изменений в Правила землепользования и застройки ч.5 ст.33 Градостроительного кодекса РФ определен 25 дней;

- Пунктом 2 статьи 19 Правил землепользования и застройки установлено, что решение о подготовке документации по планировке территории принимаются самостоятельно лицами, указанными в части 3 статьи 46.9 «Комплексное развитие территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества» Градостроительного Кодекса РФ. Вместе с тем Федеральным законом №494-ФЗ от 30.12.2020г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» данное положение Градостроительного кодекса РФ отменено.

Картографический материал Правил землепользования и застройки **не приведен в соответствие** с Законом Чеченской Республики №41-РЗ от 04.10.2019г. «О преобразовании, изменении границ отдельных муниципальных образований Чеченской Республики и внесении изменений в некоторые законодательные акты Чеченской Республики».

Нарушения, выявленные в Административных регламентах предоставления муниципальных услуг:

Административные регламенты в действующих редакциях **не размещены** на сайте администрации Шелковского муниципального района.

Выявленные нарушения при выдаче градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство, разрешений на ввод объекта в эксплуатацию, выдачи уведомлений о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, выдачи уведомления о соответствии (несоответствии) построенного или реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности»:

При проверке градостроительных планов установлено нарушение ч.5 ст.57.3 Градостроительного кодекса РФ – наличие в сформированных

делах, помимо заявлений, копий паспортов физических лиц и межевые дела на земельные участки.

В нарушение пункта 9 Порядка заполнения формы градостроительного плана земельного участка, утвержденного Приказом Минстроя России от 25.04.2017г. №741/пр – не указана информация о технических условиях подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

При проверке выданных разрешений на строительство установлено нарушение ч.7 ст.51 Градостроительного кодекса РФ:

- № 20-RU20515310-132-2018 от 07.08.2018г. выдано Черхиговой Ж.Р. на строительство птицефабрики и животноводческой фермы в ст. Ново-Щедринской – отсутствует положительное заключение экспертизы проекта (*п.4 ч.7 ст.51 Гк РФ*); Нарушена ч.15 ст.51 (*не направление в течении трех дней выданного разрешения на строительство в орган государственного строительного надзора*);

- № 20-RU20515310-131-2018 от 03.08.2018г. выдано Эпсирову А.А. на строительство перерабатывающего сельскохозяйственного потребительского кооператива «Эпсир» в ст. Червленая – отсутствует положительное заключение экспертизы проекта (*п.4 ч.7 ст.51 Гк РФ*); Нарушена ч.15 ст.51 (*не направление в течении трех дней выданного разрешения на строительство в орган государственного строительного надзора*);

- № 20-RU20515316-04-2019 от 02.07.2019г. выдано Министерству здравоохранения ЧР на строительство ФАП в ст. Червленно-Узловая – на день выдачи разрешения 02.07.2019г. отсутствовало положительное заключение экспертизы проекта. Дата выдачи положительного заключения экспертизы проектной документации 02.09.2019г.

- № 20-RU20515316-04-2020 от 03.02.2020г. выдано администрации Шелковского муниципального района на строительство здания администрации ст.Червленно-Узловая – отсутствует положительное заключение экспертизы проекта (*п.4 ч.7 ст.51 Гк РФ*).

Частью 10 ст.51 Градостроительного кодекса РФ определено, что не допускается требовать иные документы для получения разрешения на строительство, за исключением указанных в части 7 ст.51 Градостроительного кодекса РФ, при этом в сформированных делах по выданным разрешениям находятся копии паспортов заявителей на получение данной услуги.

При проверке выданных разрешений на ввод установлено нарушение ст.55 Градостроительного кодекса РФ:

- №20-RU20515310-06-2019 от 02.09.2019г. выдано ИП КФХ Черхигова на ввод в эксплуатацию молочного комплекса в ст. НовоЩедринская – отсутствует заключение органа государственного строительного надзора (*п.9 ч.3 ст.55 Гк РФ*).

Администрацией Шелковского муниципального района **не исполняется** требование ст.19 Федерального закона №218-ФЗ от 13.07.2015г.

(направление копий выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в орган регистрации прав государственного кадастрового учета).

В нарушение ч.3 ст.51.1 Градостроительного кодекса РФ в делах по согласованию уведомлений о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке либо о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке находятся ксерокопии паспортов заявителей.

В нарушение ч.16 ст.55 Градостроительного кодекса РФ в делах по согласованию уведомлений о соответствии (несоответствии) построенного или реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности находятся ксерокопии паспортов заявителей.

Администрацией Шелковского муниципального района **не исполняется** требование ч.1.2 ст.19 Федерального закона №218-ФЗ от 13.07.2015г. о направлении уведомлений о соответствии построенного индивидуального жилого дома в орган регистрации прав государственного кадастрового учета.

Исполнение поручений Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова:

Во исполнение протокольного поручения Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова от 17.12.2019г. №01-26 администрацией Шелковского муниципального района в соответствии с законом Чеченской Республики от 4.10.2019г. №41-РЗ внесены изменения в Схему территориального планирования района и генеральные планы сельских поселений района в части уточнения границ района и сельских поселений.

По итогам проверки выявлены **следующие нарушения:**

- нарушения при выдаче разрешений на строительство – 11;
- нарушение порядка выдачи разрешений на ввод в эксплуатацию – 1;
- нарушения при подготовке и утверждению ГПЗУ – 41;
- нарушения при согласовании уведомлений о планируемом строительстве ИЖС – 142;
- нарушения при согласовании уведомлений об окончании строительства ИЖС – 137;
- не исполнение требований действующего законодательства о градостроительной деятельности – 20.

Рекомендации:

- необходимо разместить на официальном сайте администрации района и в ФГИС ТП Схему территориального планирования района;
- необходимо привести в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса РФ Правила землепользования и застройки сельских поселений;
- необходимо обязать ответственных лиц администрации ответственных за выдачу градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, согласование уведомлений о планируемом строительстве объектов ИЖС и согласование уведомлений об окончании строительства объектов ИЖС строго соблюдать требования ст.51, 51.1, ст.55 и 57.3 Градостроительного кодекса РФ.

Промышленность и энергетика

Общее количество предприятий, действующих на территории Шелковского муниципального района составляет 27 ед.

В целях исполнения пункта 4 Указа Главы Чеченской Республики от 14.07.2015г. №122, администрацией Шелковского района ежеквартально направляется информация в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства о действующих крупных и средних предприятиях по производству, строительных материалов, изделий и конструкций.

По представленной информации количество бюджетных учреждений Шелковского муниципального района составляет 80 ед.

Из них 33% учреждений установили целевой уровень снижения потребляемых энергетических ресурсов и воды (далее – ЦУС).

Работу по разработке и корректировке программ энергосбережения на основании ЦУС провели 33 % учреждений.

Отчет о достижении значений целевых показателей программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также отчет о реализации мероприятий программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности сформировали 17% учреждений.

Также отсутствует актуализированная сводная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В ходе мониторинга было проверено соблюдение требований раздела 4 п 53. технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010г. №870, на предмет наличия в котельных социальных учреждениях систем контроля загазованности (*по метану и оксиду углерода*) с выводом сигнала на пульт управления.

В ходе выборочной проверки в населенных пунктах Шелковского муниципального района (*Червленая, Гребенская, Каргалинская, Шелковская, Курдюковская, Старогладовская, Ново-Щедринская*) установлено, что в социальных учреждениях в основном **соблюдаются**

вышеуказанные требования. Вместе с тем, в некоторых социальных учреждениях в ходе проверки выявлено, что установленные системы контроля загазованности **не были подключены к электропитанию**, т.е. находились не в рабочем состоянии.

Информационные технологии

Согласно п.1. перечня поручений Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова от 23.05.2017 года №01-11 органам исполнительной власти, а также органам местного самоуправления Чеченской Республики необходимо обеспечить предоставление государственных и муниципальных услуг, подлежащих предоставлению посредством межведомственного взаимодействия, через многофункциональные центры по предоставлению государственных и муниципальных услуг (МФЦ) в Чеченской Республике, или через портал предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов.

По информации представленной министерством экономического и территориального развития и торговли Чеченской Республики Администрацией Шелковского муниципального района Чеченской Республики 2020 год всего **оказано 1876** муниципальных услуг, из них через:

- МФЦ – 427 муниципальных услуг;
- портал госуслуг – 43 муниципальных услуг;
- органы местного самоуправления – 1406 муниципальных услуг.

Предоставление муниципальных услуг осуществляются через АИС «Государственные услуги».

В ходе мониторинга **выявлены замечания** по срокам предоставления муниципальных услуг. Общее количество просроченных документов по району составляет **502** ед.

Исполнение поручений Главы Чеченской Республики

Исполнение п. 3 поручения Главы Чеченской Республики от 25.01.2018г. №01-04 «Работа по актуализации списков получателей субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, с включением в них граждан из социально-незащищенных категорий».

Администрацией Шелковского муниципального района ежемесячно направляются списки малоимущих граждан в министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики.

Выборочной проверкой (2018, 2019 и 2020гг.) установлено, что списки получателей субсидий на оплату ЖКУ формируются в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением Правительства Чеченской Республики от 26.12.2016г. №219.

Исполнение п.2 поручения Главы Чеченской Республики от 29.08.2018г. №01-20 «Провести работу по строительству и ремонту

подъездных дорог, тротуаров и уличного освещения, ведущих к социальным объектам населенных пунктов Чеченской Республики».

В ходе выборочной проверки населенных пунктов района установлено, что вышеуказанное поручение Главы Чеченской Республики **исполнено не в полной мере** (фотоматериал прилагается).

Сельское хозяйство и экология

1) Состояние похозяйственного учета в сельских поселениях.

С 05.04.2021г. по 12.04.2021г. проведен мониторинг о состоянии похозяйственного учета (далее также – учет) во всех 19 сельских поселениях (далее также – поселения) Шелковского муниципального района Чеченской Республики (далее также – район), в состав которых входят 25 населенных пунктов. По итогам мониторинга выявлено следующее.

Согласно пункту 3 порядка ведения похозяйственных книг (далее – Порядок, книги), утвержденного приказом Минсельхоза России от 11 октября 2010 г. № 345 «Об утверждении формы и порядка ведения похозяйственных книг органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов» (далее – Приказ Минсельхоза России), ведение книг осуществляется на бумажных носителях и (или) в электронном виде. Для ведения похозяйственного учета в электронном виде (далее также – электронный учет) в Чеченской Республике используется с 2018 года программный продукт ИС «Парус 8. Муниципальный учет» (далее также – Парус-8, ИС Парус-8).

Во всех поселениях района похозяйственный учет ведется на бумажном носителе – книгах, а также для электронного учета применяют Парус-8. При работе с ИС Парус-8 у ответственных лиц возникают неудобства в связи с недостатками системы, основной из них является частичная потеря внесенных данных учета при каждом обновлении ИС, для восполнения которых необходимо затрата рабочего времени.

Во время проведения мониторинга проведен сравнительный анализ данных по поголовью сельскохозяйственных животных, представленных оператором ИС Парус-8 на 01.04.2021 г. с данными из Парус-8 поселений.

Следует отметить, что в 7 поселениях (*Бороздиновское, Гребенское, Дубовское, Курдюковское, Старогладовское, Харьковское и Червленское*) по различным техническим проблемам не удалось представить сведения по поголовью сельскохозяйственных животных из ИС Парус-8. В 6 поселениях (*Каршыга-Аульское, Каргалинское, Ново-Щедринское, Ораз-Аульское, Шелковское и Шелкозаводское*) сведения по поголовью полностью совпали со сведениями оператора ИС Парус-8. В остальных 6 поселениях (*31 % от общего числа поселений*) сведения по поголовью сельскохозяйственных животных разнились, при этом в разделе книг «дополнительные сведения» записи об изменении поголовья с 01.04.2021 г. отсутствуют.

В 4 поселениях (*Каргалинское, Ново-Щедринское, Сары-Суйское и Харьковское*) отсутствует правовой акт руководителя органа местного

самоуправления о перезакладке книг в 2017 году, указанный в пункте 5 Порядка.

В соответствии с пунктом 2 Порядка, во всех поселениях назначены должностные лица, ответственные за ведение и сохранность книг, кроме Харьковского сельского поселения. Необходимо отметить, что знание норм Приказа Минсельхоза России у большинства ответственных лиц, в части порядка ведения похозяйственных книг, **не на должном уровне.**

В соответствии с пунктом 6 Порядка, завершённые книги хранятся в органе местного самоуправления до их передачи в государственные и муниципальные архивы в течение 75 лет, с записью о сроках хранения на титульном листе. Только лишь в 3 поселениях (**Кобинское, Старогладовское и Воскресеновское**) на титульном листе книг указана запись о сроках хранения. Книг, завершённых в 2012 году и ранее, в поселениях не оказалось, по причине передачи их в районную администрацию, при этом документ подтверждающий передачу книг имеется не во всех администрациях поселений.

Согласно пункту 7 Порядка, сведения для записи в книгу собираются ежегодно с 1 по 15 июля, путем сплошного обхода хозяйств и опроса членов хозяйств. В июле 2020 года, в связи с проведением мероприятий в Чеченской Республике по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – ограничительные мероприятия), сплошной обход хозяйств в поселениях района не проводился. В 7 поселениях района (*Бурунское, Воскресеновское, Каргалинское, Каршыга-Аульское, Ораз-Аульское, Сары-Суйское, Червленское и Червленно-Узловское*) обход хозяйств проведен позже, в период с августа по декабрь 2020 года. В остальных поселениях информация в книгах актуализирована при обращении членов хозяйств за выпиской из похозяйственной книги и т.п.

Для определения качества исполнения п. 10 Протокола поручений Главы Чеченской Республики от 6 апреля 2015 года № 01-14 по обеспечению полноты учета скота в книгах похозяйственного учета поселений, проведен сравнительный анализ данных поголовья скота в книгах поселений с данными представленными участковыми ветеринарными врачами поселений по состоянию на 05.04.2021 года (*кроме сельского поселения Курдюковское, так как участковый ветеринарный врач находился на больничном*), в результате которого выяснилось, что полнота учета скота в книгах, несмотря на ограничительные мероприятия, обеспечена в 7 поселениях (*42 % от общего числа поселений*) района (*Воскресеновское, Каршыга-Аульское, Кобинское, Ораз-Аульское, Сары-Суйское, Старо-Щедринское и Шелкозаводское*), в остальных 11 поселениях полнота ведения учета в книгах обеспечена частично от 50 до 90 %, т. е. при выборочном анализе оказалось, что от 10 до 50 % случаях в лицевых счетах личных подсобных хозяйств отсутствует информация о наличии скота. При этом все 19 поселений района предоставили первичные статистические данные за 2020 год по поголовью скота в районный отдел статистики. Следует отметить, что полнота учета скота в книгах Курдюковского поселения

обеспечена. Также, необходимо отметить, что информация по биркованию **актуализирована в 2017-2018 годах**. Согласно опросу владельцев сельскохозяйственных животных поселений и ветеринарных участковых врачей, проведенные мероприятия по биркованию с применением пластмассовых ушных бирок показали свою неэффективность, так как на практике, зачастую бирки теряются по разным причинам, равно как и достоверность информации, что приводит к необходимости повторного биркования.

В 7 поселениях района (*Бороздиновское, Дубовское, Каршыга-Аульское, Каргалинское, Курдюковское, Сары-Суйское, Старо-Щедринское и Ораз-Аульское*) рекомендовано внести соответствующие изменения в административный регламент предоставления муниципальной услуги, в том числе выписки из похозяйственных книг, во исполнение п. 9 Протокола поручений Главы Чеченской Республики от 6 апреля 2015 года № 01-14 об обязательном учете номеров бирок сельскохозяйственных животных при оформлении документов на получение кредитов на развитие личного подсобного хозяйства и субсидий на возмещение процентной ставки по выданным кредитам. В остальных 12 поселениях рекомендовано издание правового акта.

Полнота заполнения разделов книг I – IV во всех поселениях **частичная**, кроме Каршыга-Аульского поселения, в книгах которого полнота заполнения обеспечена и ведение книг является образцовым. Следует отметить, что в книгах сельского поселения Бороздиновское, некоторые лицевые счета имеют только адреса домовладений. Согласно информации администрации поселения, жители вынужденно покинули свои дома в 2004-2005 гг. во время военных действий, получив позже компенсации около 40 семей не вернулись в поселение, но являются фактическими владельцами, в связи с чем у новых владельцев отсутствуют правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы, что в свою очередь затрудняет заполнение лицевых счетов в книгах поселения.

Выявлены нарушения требований пункта 4 Порядка по ведению книги, устранение которых возможно в ходе проведения мониторинга, а именно:

- в 5 поселениях (*Гребенское, Ораз-Аульское, Харьковское, Червленское и Шелкозаводское*) не соблюдена правильность нумерации;
- информация о количестве страниц на последней странице книги не отражена в 4 поселениях (*Курдюковское, Сары-Суйское, Харьковское и Шелкозаводское*).

В Харьковском сельском поселении книги не прошиты.

Выводы и предложения:

Для ведения похозяйственного учета в электронном виде, позволяющего оптимизировать процесс предоставления муниципальных услуг, необходимо принять меры по увеличению скорости интернета при работе с Парус-8 в сельских поселениях и обеспечить надлежащее обучение

программному продукту ответственных лиц, а также учесть их следующие пожелания при работе с программным продуктом:

Время

1. Продлить время паузы при работе с ИС до максимального значения.

Создание контрагента

2. При создании (открытии) страницы новому контрагенту поменять «юридическое» лицо на «физическое» с правом выбора.

3. При введении данных контрагента:

- 1) пункт «*Тип гражданства*» автоматически заполнить «*Гражданин РФ*», с правом выбора.

- 2) пункт «*Гражданство*» автоматически заполнить «*Российская Федерация*», с правом выбора.

4. При введении данных удостоверяющего документа, чтобы программа автоматически присваивала «*Паспорт*» или «*Свидетельство о рождении*» в зависимости от возраста.

- 5.

- 1) Создать базу органов, выдающих удостоверяющие документы, с кодами подразделения.

- 2) Право выбора «*кем выдан*» удостоверяющий документ, с автоматическим присвоением *кода подразделения*.

6. При добавлении нового контрагента в лицевой счет, автоматически присваивать прибытие с сегодняшней датой, с правом выбора.

7. При ведении адреса прибытие/выбытие:

- 1) при ведении ключевых слов автоматически присваивать адрес, ***например: РФ Российская Федерация***

- 2) при ведении населенного пункта или индекса, автоматически заполнять пункты: *страна, регион, район, индекс*.

8. При смене главы лицевого счета из того же хозяйства (по наследству) дать право статуса «*Главы*». Автоматически снимать прежнего члена хозяйства со статуса «*Глава*».

ЗУ/ОКС

9. В разделе ОКС, в пункте «*проживающие*», автоматически подгружать информацию с лицевого счета, для соответствия.

10. В разделе ОКС «*внутренний номер*» автоматически отражать в пункте «*расположен на земельном участке*».

11. В разделе ЗУ и ОКС добавить пункт «*правообладателя*».

КРС/МРС

12. При выгрузке отчета ЛПХ, выгружать количество КРС/МРС за один год. На данный момент суммирует количество КРС/МРС и т.д. за все годы (2017,2018, 2019, 2020гг).

Население

13. В разделе «*Сведения о населении*», при переносе всей информации в таблицу Excel, предлагать отбор (фильтр) выбирать население без выбывших и умерших граждан.

1) Для соблюдения норм Приказа Минсельхоза России, необходимо обеспечить наличие завершенных книг в администрациях сельских поселений и хранение до их передачи в государственные и муниципальные архивы в течение 75 лет.

2) Для обеспечения отражения в похозяйственных книгах реальных сведений, необходимо проводить сход граждан (с учетом ограничительных мероприятий) для разъяснения населению значимость и цели учета личных подсобных хозяйств, а также о мнимых налогах и сборах.

3) Для исполнения поручений Главы Чеченской Республики, в части учета сельскохозяйственных животных путем их биркования, необходимо разработать механизм взаимодействия ветеринарных специалистов с органами местного самоуправления по обмену информацией для актуализации сведений;

5) Рекомендовать администрациям поселений издание правового акта об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги, в том числе выписки из похозяйственных книг (*при получении банковских кредитов и оформлении субсидий на возмещение процентных ставок*), включающий утверждение формы выписки, содержащей сведения о номерах бирок учета сельскохозяйственных животных, для выполнения п. 9 Протокола поручений Главы Чеченской Республики от 6 апреля 2015 года № 01-14, либо внести соответствующие изменения в существующие регламенты поселений.

6) Рекомендовать администрации района оказать необходимую помощь, в том числе и юридическую, администрации Бороздиновского сельского поселения для разрешения сложившейся ситуации вокруг отказных домовладений по получению фактически проживающим в них семьям правоустанавливающих документов.

7) В целом по району состояние похозяйственного учета **удовлетворительное.**

2) Состояние и развитие скотоводства, наличие пастбищ и соблюдение правил выпаса и прогона сельскохозяйственных животных.

Согласно данным Чеченстата по району наблюдается положительная динамика по поголовью сельскохозяйственных животных. В 2019 году поголовье крупного рогатого скота (КРС) увеличилось на 3,7 % относительно 2018 года, а поголовье мелкого рогатого скота (МРС) на 8,3%. За 2020 год наблюдается увеличение на 2,3 % поголовья КРС к 2019 году, поголовье МРС показывает увеличение на 11,4 %.

На момент проведения мониторинга, в районе сельским хозяйством занимаются 3 крупных инвестора, которым переданы в аренду сельскохозяйственные угодья ликвидированных государственных унитарных предприятий. Согласно данным из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства общая среднесписочная численность работников за 2020 год составляет 19 человек, а именно: ООО «Червленский» – 8 чел., ООО «Агрофирма «Кавказ» – 3 чел., ООО «Агровин-Султан» – 8 чел.

Согласно данным Росреестра по ЧР площадь пастбищ района – 190 484,5 га, которые относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения. Необходимая площадь пастбищ, согласно предельной норме нагрузки по всем населенным пунктам района, составляет 38 083 га (*20 % от площади, представленной Росреестром по ЧР*). Согласно данным администраций поселений площадь вокруг и в границах населенных пунктов района – 16 444,1 га (*8,6% от площади, представленной Росреестром по ЧР*) или 43 % от площади необходимой согласно предельной норме нагрузки.

В 21 населенном пункте района необходимая площадь пастбищ значительно выше фактической площади, что в свою очередь увеличит нагрузку на пастбища в сезон выпаса сельскохозяйственных животных. В населенных пунктах п. Зеленое, п. Песчанное и п. Рунное потребность в пастбищах отсутствует, так как в личных подсобных хозяйствах сельскохозяйственные животные не содержатся. Вокруг и в границах Ораз-Аульского поселения площадь пастбищ больше необходимой согласно предельной норме нагрузки.

Во исполнение подпункта 2.3 перечня поручений Главы Чеченской Республики от 03.04.2017 года № 01-08 пп, предусматривающего обеспечение контроля за реализацией на территории муниципальных образований Чеченской Республики норм постановления Правительства Чеченской Республики от 20 мая 2008 года № 96 «Об утверждении Правил выпаса и прогона сельскохозяйственных животных и птицы на территории Чеченской Республики» (далее – Постановление), по итогам мониторинга исполнения п.2 Постановления, выявлено:

- по 6 поселениям (*Бурунское, Воскресеновское, Каршыга-Аульское, Ново-Щедринское, Сары-Суйское и Червленно-Узловское*) заключены договора в общей сложности на 6 264,3 га пастбищных земель для выпаса скота населения. Администрациями поселений 3 населенных пунктов (*с. Каргалинское, ст. Щелкозаводская и ст. Червленная*) поданы документы на согласование площадей пастбищ в министерство сельского хозяйства Чеченской Республики (далее – МСХ ЧР). Администрациями поселений

11 населенных пунктов поданы документы в министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики (далее – МИИЗО ЧР) для заключения договоров.

- в 6 поселениях района (*Гребенское, Каргалинское, Сары-Суйское, Старогладовское, Харьковское и Шелковское*) не имеется правовой акт о маршруте прогона сельскохозяйственных животных до мест выпаса и пастбы. В правовых актах 4 поселений из 13 не отражены места сбора животных в организованное стадо.

Согласно информации, представленной районной администрацией, административной комиссией района по выявленным нарушениям правил выпаса сельскохозяйственных животных, за период с 2018 по 2020 годы составлено 206 протоколов на общую сумму 67 тыс. 500 руб., в том числе по годам: за 2018 г – 51 протоколов на сумму 9 тыс. 500 руб., за 2019 – 74 протоколов на сумму 17 тыс. 500 руб., и 2020 – 81 протоколов на сумму 40 тыс. 500 руб.

Администрацией района выявлены случаи использования арендаторами пастбищных земель, прилегающих к границам поселений, не по назначению, в том числе в качестве пахотных земель.

Вывод:

1) Ненадлежащее исполнение администрациями поселений района норм пункта 2 Постановления, а именно:

- по определению мест сбора животных в организованное стадо на отведенных для этого участках и маршрутов прогона до мест выпаса и пастбы – исполнено с отражением в правовых актах 47 %;

- по согласованию мест коллективного выпаса сельскохозяйственных животных – исполнено 32 %;

2) На территории района не испытывается дефицит в площадях пастбищных земель, согласно представленным данным Росреестра по ЧР, их площадь превышает в 5 раз необходимой согласно предельной норме нагрузки на пастбища;

3) Ускоренное прохождение процедуры согласования в МСХ ЧР и заключения договоров с МИИЗО ЧР пастбищных земель для выпаса сельскохозяйственных животных населения позволит стимулировать развитие животноводства в личных подсобных хозяйствах (*п. 4. Протокола поручений Главы Чеченской Республики от 6 апреля 2015 года № 01-14*).

Предложения:

1) По всем населенным пунктам необходимо повторно провести расчет необходимой площади пастбищ согласно предельной норме нагрузки при взаимодействии с компетентными специалистами МСХ ЧР для получения достоверных данных;

2) Необходимо уточнить площадь пастбищных земель вокруг и в границах населенных пунктов при взаимодействии с Росреестром по ЧР

и МИИЗО ЧР и согласовать площадь пастбы скота населения в соответствии с предельной нормой нагрузки;

3) Необходимо принять меры по снижению нагрузки на пастбища, по возможности;

4) Необходимо усилить контроль по соблюдению земельного законодательства и договорных обязательств арендаторами пастбищных земель;

5) Рекомендовать МИИЗО ЧР при заключении договоров с арендаторами пастбищных земель прилегающих к границам поселений, учитывать площадь необходимую для выпаса скота населения согласно предельной норме нагрузки на пастбища, так как на практике арендаторы препятствуют выпасу скота населения на арендуемых ими пастбищах, что приводит к увеличению нагрузки на пастбища, предоставленные в пользование населению.

3) Состояние и очистка оросительных каналов и лотковой сети.

Согласно представленной информации администрацией Шелковского муниципального района Чеченской Республики (далее также – район), по результатам проведенного во исполнение пункта 3 перечня поручений Главы Чеченской Республики от 05.11.2020 года № 01-17 пп оперативного мониторинга состояния мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений Чеченской Республики, площадь мелиорированных (условно орошаемых) земель в районе составляет 30 тыс. 296 га.

Мелиоративная система района разделяется на межхозяйственную и внутрихозяйственную оросительные системы. По территории района проходят 17 каналов межхозяйственной оросительной системы, находящиеся в федеральной собственности на балансе ФГБУ «Управление «Чеченмелиоводхоз» (далее также – Управление), общей протяженностью 207 км. Головным распределительным каналом (протяженность по району – 63,6 км) является НШВ (Наурско-Шелковской канал), который наполняется речной водой Терека из Терско-Кумского водоканала на территории РСО-Алания. НШВ способен орошать 16 064,74 га (53 % от общей площади) условно-орошаемых земель, на своей протяженности имеет разветвления Р-5, Р-5-1 и продолжение Р-8, возле с.п. Воскресеновское. Межхозяйственная оросительная система района уникальна в своей конструкции, так как является полностью независимой от подачи воды по НШВ с Терско-Кумского водоканала. Такую особенность ей придают 4 подпитывающих по всей протяженности распределительную сеть канала («Николаевский», «Куйбышевский», «Ленинский» и «Х-1»), путем подачи воды из р. Терек с территории Чеченской Республики, а также насосная станция возле с.п. Воскресеновское, предназначенная снижать уровень подпочвенных вод (площади пахотных земель – 1500 га), перемещением воды в распределительный канал Р-8. Основным из подпитывающих каналов

является «Николаевский» способный наполнять НШВ до 80 %. Все 4 канала в земляном русле.

В проблемных вопросах по результатам оперативного мониторинга мелиоративных систем, администрацией района указаны имеющие недостатки подпитывающих каналов и насосной станции, а именно:

- для полноценного функционирования канала «Николаевский» (берет начало возле ст. Николаевская, протяженность – 2,6 км.), необходимо провести работы с земснарядом по изменению или частичного перевода р. Терек к берегу забора воды, так как на данном участке река отошла от места забора воды, что и привело к отсутствию притока при снижении уровня речной воды. Аналогичная ситуация с Куйбышевским каналом (берет начало возле ст. Старо-Щедринская, протяженность – 6,6 км.);

- для полноценного функционирования каналов «Ленинский», протяженностью 9 км. *(берет начало возле с. Воскресеновское)*, и «Х-1» протяженностью 5,3 км *(берет начало возле ст. Курдюковская)* необходимо провести очистительные работы с углублением дна;

- для функционирования насосной станции необходимо восстановить и доукомплектовать гидроузлы и т.п.;

- заиленность НШВ и других распределительных каналов достигает от 30 до 40 %.

По состоянию на 16.04.2021 года Управлением проведены очистительные работы по 3 каналам, кроме «Х-1», для забора воды в «Николаевский» и «Куйбышевский» каналы проложены дополнительные ветви, протяженностью 900 и 1200 метров соответственно. Однако принятые меры, со слов районных представителей Управления несут временный характер, и главная проблема остается нерешенной, а значит, если не провести работы с применением земснаряда функционирование подпитывающих каналов будет неэффективным для оросительной системы района. Также, необходимо восстановить насосную станцию для вовлечения в севооборот пахотных земель, на которых на сегодняшний день выращивают только кормовые культуры из-за близкого нахождения к почве подпочвенных вод.

На остальную площадь (47 %) условно-орошаемых земель подача воды производится с Сулу-Чубутлинского канала, протяженностью 36 км, который находится в заиленном состоянии на 50 %, с необходимостью очистки от древесно-кустарниковой растительности, однако подача воды осуществляется. Сулу-Чубутлинского канал обслуживается Республикой Дагестан.

Протяженность внутрихозяйственной оросительной системы района составляет 692,54 км, из них: каналы в земляном русле – 513,64 км (заилены на 24 %), лотковая сеть – 178,9 км (разрушена на 78 %).

На 01.04.2021 года готово к эксплуатации около 70 % внутрихозяйственной оросительной системы, остальной (30 %) требуется капитальный и частичный ремонт, реконструкция, очистка от ила и древесно-кустарниковой растительности. За период с 05.12.2020 г. по 06.04.2021 г.

очищено каналов и лотковой сети общей протяженностью 34,35 км, планируется полив на площади 23 404 га, что составляет 77,3 % от общей площади мелиорированных земель по району.

Согласно информации районного представителя МСХ ЧР поливной сезон для сельхозтоваропроизводителей района в текущем году начался с 25 марта, тем не менее, подача воды в НШВ по состоянию на 16.04.2021 г. не обеспечена. Следует отметить, что на указанную дату Управлением проводились берегоукрепительные работы НШВ, возле с.п. Червленское.

Рекомендации:

1) Для обеспечения бесперебойной подачи воды в оросительную систему района, необходимо неотлагательно провести ответственным исполнителям работы по восстановлению рельефа дна р. Терек на участках где производится забор воды в «Николаевский» и «Куйбышевский» подпитывающие каналы;

2) Разработать механизм взаимодействия МСХ ЧР с Управлением обеспечивающий своевременную подачу воды в оросительную систему района;

3) Рекомендовать Управлению провести очистительные работы НШВ и других распределительных каналов для увеличения пропускной способности;

4) Рекомендовать Управлению изыскать возможность восстановления насосной станции.

4) Текущее состояние и принятые меры администрацией Шелковского муниципального района по ликвидации навалов мусора и несанкционированных свалок, выявленных по результатам проверок Минприроды Чеченской Республики в период с 01.12.2020 г. по 20.01.2021 г.

Согласно представленной Министерством природных ресурсов Чеченской Республики (далее – Министерство) информации, в соответствии с планом работы межведомственной комиссии Совета экономической безопасности Чеченской Республики, проведены мероприятия по выявлению и принятию мер по ликвидации несанкционированных свалок и стихийных очагов твердых коммунальных и иных отходов на территориях муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики.

В Шелковском районе вокруг и в границах 6 сельских поселений выявлено 16 очагов навалов мусора и 2 несанкционированные свалки общей площадью 1960 м² и объемом мусора – 470 м³ (Гребенское – 3 ед. навалов мусора, Каршыга-Аульское – 1 несанкционированная свалка, Кобинское – 4 ед. навалов мусора, Червленское – 5 ед. навалов мусора, Шелковское – 4 ед. навалов мусора и Шелкозаводское – 1 несанкционированная свалка).

Проведен мониторинг, с участием представителя Министерства, о текущем состоянии и принятых мерах администрацией Шелковского муниципального района по ликвидации навалов мусора и несанкционированных свалок. По итогам мониторинга установлено, что

выявленные вокруг и в границах 6 сельских поселений 16 очагов навалов мусора и 2 несанкционированные свалки ликвидированы.

Организация работы по исполнению нормативных правовых актов, поручений и указаний Главы Чеченской Республики, Председателя Правительства Чеченской Республики, Руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики

За 2018-2020 гг. в части, касающейся ОМС, Главой ЧР, Председателем Правительства ЧР и Руководителем Администрации Главы и Правительства ЧР было дано поручений – **341**.

В ходе мониторинга проведена проверка организации работы по исполнению данных поручений. Из них: имеющих постоянный срок исполнения – **49**, что составляет **14,3 %** от общего числа поручений (*с учетом проверки систематизации, обобщения и наличия накопительного материала в районной администрации и администрациях сельских поселений*).

Осуществлены выезды в администрации **8** сельских поселений (*Бороздиновское, Дубовское, Каргалинская, Сары-Суйское, Курдюковское, Старогладовское, Воскресеновское, Гребенское*).

Итоги мониторинга указывают на то, что основные требования по организации исполнения поручений и контроля за исполнением поручений руководства республики (*прием, регистрация, рассмотрение поручений руководителем, нанесение резолюций, рассылка, контроль за соблюдением сроков рассмотрения*) в администрации Шелковского муниципального района Чеченской Республики соблюдаются.

Вместе с тем, в ходе мониторинга выявлены отдельные **нарушения и замечания** (недоработки):

а) в **нарушение абзаца 2 пункта 18** указа Главы Чеченской Республики от 13.07.2017 года № 124 «О мерах по организации исполнения поручений и указаний Главы Чеченской Республики» в докладах об исполнении поручений применяется ссылка на протокол совещания, а не на перечень поручений, что является нарушением порядка подготовки докладов;

б) в **нарушение пункта 8 Порядка** организации исполнения поручений руководства республики, утвержденного постановлением администрации Шелковского муниципального района от 02.04.2021 г. № 46 (далее – Порядок) не всегда практикуются заслушивание на совещаниях при главе администрации района хода реализации поручений руководства республики;

в) в **нарушение абзацев «а-г» пункта 3** протокола поручения Руководителя Администрации Главы и Правительства ЧР от 21 декабря № 03-09 при исполнении поручений выявлено недостаточное взаимодействие с районными администрациями сельских поселений района в части контроля на местах.

Так, недостаточно практикуется система выездного контроля и сверки отчетности со стороны администрации района *(в соответствии с анализом проведенной работы за прошедшие 5 лет наблюдается тенденция снижения количества выездных проверок)*;

г) **проведена проверка** информационного сопровождения работы, проводимой по исполнению поручений руководства республики на официальном сайте администрации Шелковского муниципального района (<http://hosting-is-expired.hoster-tech.ru/index.php?host=chr-shelkovskoy>). Так, в рубрике «Документы» в подрубрике «Перечни поручений» (<http://chr-shelkovskoy.ru/perechni-poruchenij/>) за 2018 по настоящий период 2021 года каких-либо материалов обнаружено не было.

В рубрике «Документы» в подрубрике «Распоряжения» за 2020 год размещено распоряжение от 12.05.2015 г. № 338 «О назначении ответственного лица по контролю исполнения протокольных поручений Главы Чеченской Республики, руководителей государственной и исполнительной власти Чеченской Республики, а также главы администрации Шелковского муниципального района».

По итогам мониторинга в 8 сельских поселениях **выявлены следующие нарушения и замечания**, отдельные из которых имеют системный характер:

- **в нарушение абзацев «а-г» пункта 3** протокола поручения Руководителя Администрации Главы и Правительства ЧР от 21 декабря № 03-09 **отсутствует утвержденный порядок** организации исполнения поручений Главы ЧР в сельских поселениях Бороздиноское, Курдюковское, Старогладовское, Каргалинская;

- в сельском поселении Старогладовское **полностью отсутствуют** материалы по исполнению поручений руководства республики до 2021 года. Со слов руководства районной администрации по данному факту планируется служебная проверка;

- не практикуется рассмотрение итогов исполнения поручений Главы ЧР на аппаратных совещаниях;

- допускаются неточности в ведении отчетности по количеству поручений;

- в докладах об исполнении поручений применяется ссылка на протокол совещания, а не на перечень поручений, что является нарушением порядка подготовки докладов *(абзац 2 пункта 18 указа Главы Чеченской Республики от 13.07.2017 года № 124)*;

- не во всех материалах об исполнении поручений постоянного срока исполнения прилагаются поквартальные отчеты.

Имеются случаи отсутствия систематизации материалов.

Рекомендации по улучшению работы:

1. При исполнении поручений руководства республики придерживаться всех пунктов утвержденного Порядка. Проводить не менее двух раз в год мониторинг актуальности локальных правовых актов.

2. Скорректировать систему электронного контроля за исполнением поручений (даны методические и практические рекомендации).

3. Принять меры, направленные на систематизацию и укрепление учетной дисциплины в организации работы по поручениям, а именно:

а) при ведении номенклатурных дел;

б) при ведении отчетности по данным поручениям, в том числе на предмет объективного отражения состояния работы в итоговых докладах и размещения соответствующей информации на сайте;

в) практиковать ежеквартальное проведение сверок по всем категориям поручений: исполненным, находящимся на исполнении, снятым с контроля и постоянного характера исполнения;

г) принять меры по обеспечению информационного сопровождения и освещения работы, проводимой по исполнению поручений руководства республики, на официальном сайте администрации Шелковского муниципального района. Рекомендуются в подрубке «Перечни поручений» в хронологическом (по годам) и логистическом (по соответствующим сегментам) разместить перечни поручений Главы ЧР, Председателя Правительства ЧР и Руководителя Администрации Главы и Правительства ЧР, а также республиканские НПА и локальные акты по порядку организации исполнения поручений.

4. Практиковать ежеквартальное обсуждение итогов по исполнению поручений на совещаниях с участием руководства администрации и населенных пунктов.

5. Провести семинарские занятия по изучению положений указа Главы ЧР указа Главы Чеченской Республики от 13.07.2017 № 124 и постановления Правительства Чеченской Республики от 1 февраля 2016 года № 9.

Общий вывод:

организация исполнения поручений (указаний), данных Главой Чеченской Республики, Председателем Правительства Чеченской Республики, Руководителем Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики в администрации Шелковского муниципального района ведется в соответствии с основными положениями, определенными правовой базой, однако нуждается в совершенствовании, в особенности в администрациях сельских поселений.

Деятельность в сфере делопроизводства, документооборота и обращения граждан

В администрации Шелковского муниципального района и в некоторых сельских поселениях в ведении делопроизводства и архива были выявлены следующие нарушения:

- отсутствует нормативно-правовая база ведения делопроизводства;

- отсутствует распоряжение об утверждении индексов дел;

- номенклатуры дел на 2018, 2019, 2020 года составлены с ошибками, в некоторых сельских поселениях отсутствует номенклатура дел на 2018, 2019, 2020 года;

- не согласована номенклатура дел на 2021 год с архивным управлением;
- в сельских поселениях отсутствуют помещения для хранения архивных документов;
- документы постоянного срока хранения не сформированы в дела;
- отсутствует внутренняя опись документов постоянного срока хранения;
- отсутствуют акты о повреждении документов постоянного срока хранения;
- отсутствуют акты об уничтожении документов временного хранения.

Рекомендовано:

- утвердить нормативно-правовую базу по ведению делопроизводства, восстановить номенклатуру дел на 2018, 2019, 2020 года в соответствии с приказом Минкультуры № 558 от 25.08. 2010 года;
- составить номенклатуру дел на 2021 год в соответствии с приказом Росархива № 236 от 20.12.2019 года;
- составить описи дел постоянного срока хранения для сдачи в архив;
- составить акт передачи дел постоянного срока хранения в архив и акты об уничтожении документов временного хранения согласно приказу Минкультуры №526 от 31 марта 2015 года.

После разъяснительной работы сотрудниками администрации района и администраций сельских поселений были начаты работы по устранению выявленных нарушений.